

**Memoria**  
Proyecto Apoyo a la  
Evaluación Ambiental  
Estratégica en Chile  
2009 – 2012

PROGRAMA DE COOPERACIÓN  
UNIÓN EUROPEA – GOBIERNO DE CHILE



UNIÓN EUROPEA





**Memoria**

**Proyecto Apoyo a la  
Evaluación Ambiental  
Estratégica en Chile  
2009 - 2012**

.....  
PROGRAMA DE COOPERACIÓN  
UNIÓN EUROPEA - GOBIERNO DE CHILE  
.....



UNIÓN EUROPEA



[Presentación]

El desarrollo del Proyecto “Apoyo a la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) en Chile”, cofinanciado por el Gobierno de Chile y la Unión Europea, significó para el Ministerio del Medio Ambiente una gran oportunidad para recoger las lecciones y aprendizajes de la experiencia que ha tenido la Unión Europea en materia de EAE.

Gracias a esto pudimos fortalecer y adecuar su aplicación en nuestro país, capacitar a profesionales y directivos de los distintos órganos de la Administración del Estado, desarrollar guías metodológicas y ejecutar experiencias piloto de EAE.

El Proyecto comenzó sus actividades en agosto de 2009 y a partir del año 2010, nuestro Ministerio decidió reorientar sus objetivos y hacerlo compatible con el nuevo marco legal. Esto porque en enero de 2010 fue promulgada la Ley N° 20.417 que modificó la Ley N° 19.300, y que instauró a la EAE como un nuevo instrumento de gestión ambiental aplicable a las políticas y planes de carácter normativo general, así como sus modificaciones sustanciales, que tengan impacto sobre el medio ambiente o la sustentabilidad, que el Presidente de la República, a proposición del Consejo de Ministros para la Sustentabilidad, decida.

En tal sentido, la modificación y adecuación del proyecto en el año 2010, permitió que en sus tres años de ejecución (agosto 2009 –agosto 2012), se realizaran con éxito todas las actividades previstas para sus tres ejes fundamentales: el eje metodológico y de aplicación; el eje de capacitación y formación; y el eje de difusión y visibilidad.

Es así como en el contexto del primer eje se publicaron varios libros (Marco Conceptual y Guías Metodológicas, entre otros), se desarrollaron tres experiencias piloto de aplicación de EAE con distintos Ministerios sectoriales y se apoyó el desarrollo del borrador del Reglamento de la EAE.

En materia de capacitación y formación, durante el año 2011 y 2012 se desarrollaron múltiples talleres de capacitación en cada una de las regiones del país, destinados principalmente a funcionarios de los distintos municipios, gobiernos regionales y Seremis MINVU. También, se capacitó a profesionales y directivos de distintos Ministerios a través de una pasantía en Inglaterra y Francia durante el año 2011, y por medio de un curso de capacitación en el año 2012.

En términos de difusión y visibilidad, se desarrollaron una serie de seminarios con presencia en los medios de comunicación y se apoyó su visibilidad con distintos tipos de materiales de merchandising.

Todos los hitos del proyecto, así como las actividades realizadas y los productos obtenidos son presentados en esta memoria, en la que se resumen los tres años de ejecución.

Como Ministerio del Medio Ambiente estamos seguros de que la EAE traerá grandes beneficios en la elaboración de políticas y planes de nuestro país, y por consiguiente, el mejoramiento de la calidad de vida de todos los chilenos y chilenas. Por ello, el gran apoyo y colaboración por parte de la Unión Europea, fue fundamental para generar los cimientos de este nuevo instrumento, por lo que estaremos siempre agradecidos.

  
María Ignacia Benítez

**Ministra del Medio Ambiente**

[Índice]

Introducción .....	7
<i>Eje 1: Generación de Recomendaciones y Propuestas para la Aplicación del Instrumento EAE en Chile.....</i>	15
<i>Eje 2: Desarrollo de Actividades de Capacitación y Generación de Capacidades para la Formación de Recursos Humanos en la EAE .....</i>	29
<i>Eje 3: Desarrollo de Actividades de Comunicación y Difusión .....</i>	47
Aspectos Administrativos.....	57
Comentarios Finales .....	59



# Introducción

## Contexto sectorial

Un elemento clave para aumentar la competitividad del país es la capacidad de integrar la innovación en su desarrollo, lo que necesariamente implica mayores interacciones entre el mundo científico y el sector privado, así como una oportuna, temprana y eficaz incorporación de los aspectos ambientales.

La situación ambiental de Chile desarrolló un avance fundamental con la promulgación en el año 1994 de la Ley 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente, que creó la Comisión Nacional de Medio Ambiente (Conama).

Ésta era un órgano descentralizado que se relacionaba con el Presidente de la República a través del Ministerio Secretaría General de la Presidencia (Segpres), que actuaba como un servicio de consulta, análisis, comunicación y coordinación en materias relacionadas con el medio ambiente, proponía las políticas para la gestión ambiental e informaba sobre el cumplimiento de la legislación vigente.

La Conama estaba compuesta por el Consejo Directivo, integrado por los ministros de los sectores de la administración con competencia ambiental, la Dirección Ejecutiva y las Comisiones Regionales del Medio Ambiente que coordinaban la gestión ambiental en el ámbito de sus respectivas regiones.

En 2007 aparece la figura del Ministro(a) Presidente de la Conama, previéndose cambios en la institucionalidad ambiental con la promulgación de la ley 20.417 en enero de 2010, que crea el Ministerio del Medio Ambiente, el Servicio de Evaluación Ambiental y la Superintendencia del Medio Ambiente. Esta institucionalidad se ve reforzada con la creación de los Tribunales Ambientales a través de la Ley 20.600.

A pesar del progreso logrado en la gestión ambiental de Chile desde 1994, el rápido crecimiento económico ha ejercido una fuerte presión sobre los recursos naturales, especialmente en los sectores de mayor auge como son la minería, forestal y acuicultura, lo que le ha impuesto al país enormes desafíos para lograr el desarrollo sustentable.

Por otra parte, se están haciendo esfuerzos importantes por mejorar las políticas públicas destinadas a orientar el modelo de desarrollo del país, para evitar así externalidades ambientales negativas y situaciones de conflicto socio ambiental, así como también ha surgido la necesidad de incorporar la dimensión ambiental en procesos estratégicos, como la formulación de políticas, planes y programas.

En este contexto, en nuestro país surge la implementación de una Evaluación Ambiental Estratégica (EAE), como una gran oportunidad y desafío para la gestión ambiental nacional.





## La Evaluación Ambiental Estratégica en Chile

Chile cuenta con un amplio rango de instrumentos de gestión ambiental, como la evaluación de impacto ambiental de proyectos o actividades, normas de calidad ambiental y de emisión, y planes de prevención y descontaminación, entre otros. Además, existe numerosa legislación sectorial con contenido ambiental e instrumentos de carácter voluntario, de información y planificación.

La EAE, en este sentido, constituyó una oportunidad para ayudar a Chile a enfrentar el desafío de la sustentabilidad ambiental y mejorar su modelo de toma de decisiones, facilitando la incorporación temprana de esta dimensión, al considerar las posibles consecuencias ambientales y promover la participación pública en el proceso de decisiones.

La EAE ayudó a mejorar el estándar de análisis ambiental y a introducir con sistematicidad una perspectiva de largo plazo, considerando opciones de desarrollo sectorial. Adicionalmente, contribuye a

mejorar el proceso y las metodologías de planificación pública.

Por lo anterior, la implementación de la EAE tuvo un doble reto en Chile. Por un lado, iniciar la aplicación de un instrumento nuevo, con sus propias complejidades, y por otro, generar un entorno decisional con procedimientos formales de planificación o decisión estratégica sobre los cuales aplicar el instrumento.

De este modo, con la promulgación de Ley 20.417, en enero de 2010, se incorporó la Evaluación Ambiental Estratégica como un nuevo Instrumento de Gestión Ambiental, definida como *“el procedimiento realizado por el Ministerio sectorial respectivo, para que se incorporen las consideraciones ambientales del Desarrollo Sustentable, al proceso de formulación de las políticas y planes de carácter normativo general, que tengan impacto sobre el medio ambiente o la sustentabilidad, de manera que ellas sean integradas en la dictación de la respectiva política y plan, y sus modificaciones sustanciales”*.

El desarrollo de la EAE y su aplicación, de acuerdo a lo determinado por la Ley



19.300, requirió de un proceso de reflexión y análisis sobre el contexto institucional en el que operaría en el futuro, contribuyendo al proceso de Sustentabilidad del Desarrollo y Calidad de Vida del país. En este contexto, el proyecto *“Apoyo a la Evaluación Estratégica en Chile”*, cofinanciado por la Unión Europea y el Gobierno de Chile, se constituyó en piedra angular para lograr una adecuada implementación de esta herramienta.

### Descripción del proyecto

Dado que la extinta Conama planteó, como primera prioridad para el período 2006 – 2010, avanzar hacia la implementación de un Modelo de Evaluación Estratégica en el país y que, en enero de 2010, la Ley 20.417 institucionalizó el instrumento EAE, este proyecto constituyó la base para la puesta en marcha de la EAE por parte del Estado de Chile. De esta manera, se desarrollaron propuestas conceptuales y metodológicas, y se apoyó la definición del procedimiento (reglamento de la EAE) para su aplicación. Asimismo, se ejecutaron experiencias piloto de aplicación de la EAE a planes e instrumentos de planifi-

cación territorial, a fin de generar un proceso demostrativo y de convencimiento sobre la conveniencia de este enfoque. Además, se contó con asistencia técnica y capacitación a estamentos técnicos, directivos y profesionales de distintos ministerios y servicios públicos.

En este sentido, se espera que el proyecto EAE haya contribuido a cumplir con lo dispuesto en la Ley 19.300, así como con las recomendaciones que la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) realizó a Chile en su Evaluación de Desempeño Ambiental, donde indica que para enfrentar sus desafíos el país tendrá que aplicar sus políticas de forma cabal y eficiente, profundizar en la integración de las consideraciones ambientales en las decisiones económicas, sociales y sectoriales, y fortalecer su cooperación internacional.

## El Proyecto tuvo tres ejes de acción

1. Desarrollo de un Marco Conceptual y Metodológico
2. Proceso de Capacitación y Formación
3. Acciones de Difusión y Visibilidad.

### Beneficiarios finales

El beneficiario directo del programa fue el Gobierno de la República de Chile representado por la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI), y que actuó como Coordinador Nacional de la Cooperación entre Chile y la Unión Europea, mientras que el beneficiario indirecto fue el Ministerio del Medio Ambiente, que ejecutó las actividades del proyecto. A través de éste, fueron favorecidas tanto las instituciones que desarrollaron los estudios como aquellas que participaron en las tres experiencias piloto y en las actividades de capacitación.

El objetivo general del proyecto fue mejorar la integración ambiental en los procesos de toma de decisiones, vinculados a políticas y planes públicos, y a instrumentos de planificación territorial para favorecer el desarrollo sustentable de Chile.

El propósito fue contribuir a la implementación de la Evaluación Ambiental Estratégica en Chile, esperando inicialmente los siguientes resultados:

- Recomendaciones y propuestas para la implementación del Instrumento de Evaluación Ambiental Estratégica en procesos formales de toma de decisión, vinculados a la elaboración de Políticas y Planes Públicos y de Instrumentos de Planificación Territorial.
- Atención a las necesidades de información, especialización y capacidades de los recursos humanos del país, en relación con el instrumento de la Evaluación Ambiental Estratégica.
- Actividades de comunicación y difusión del proyecto y de la EAE, cuyos componentes principales fueron materiales y productos generados por el proyecto, tales como documentos escritos y el sitio web del proyecto.



## Ejes de Acción

Las actividades del proyecto se estructuraron en torno a tres ejes:

### ***EJE 1: Generación de recomendaciones y propuestas para la aplicación del instrumento EAE en Chile:***

Consideró la aplicación del procedimiento y de las metodologías de EAE en decisiones estratégicas formalizadas, tales como Políticas y Planes Públicos (PP), así como en Instrumentos de Planificación Territorial (IPT).

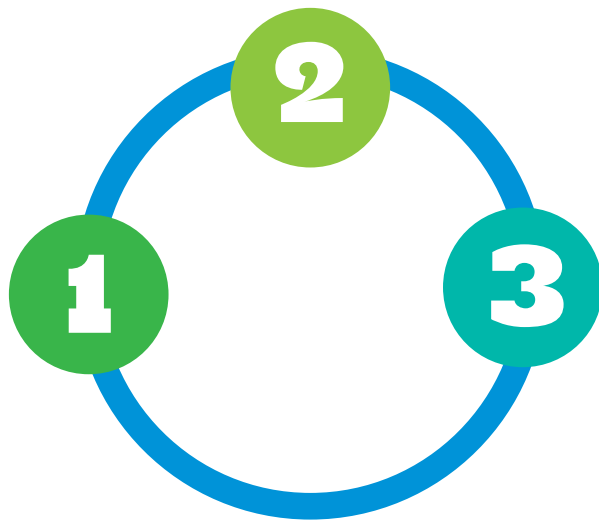
Este eje implicó la elaboración del marco conceptual de la EAE, un diagnóstico institucional para la aplicación de la EAE en Chile, la realización de experiencias piloto de aplicación de la EAE en casos seleccionados y propuestas de procedimiento y de metodologías de EAE, cuyo producto central fueron las Bases Metodológicas de la EAE para Chile.

### ***EJE 2: Desarrollo de actividades de capacitación y generación de capacidades para la formación de recursos humanos en la EAE.***

En este eje se analizó las necesidades de formación y los recursos humanos disponibles para ello. Consideró el involucramiento de universidades y centros de investigación, y la generación de materiales de capacitación en EAE, utilizados en los cursos de capacitación y en las actividades de acompañamiento a funcionarios claves de la administración pública.

### ***EJE 3: Desarrollo de actividades de comunicación y difusión del proyecto EAE.***

Este eje tuvo como prioridad la elaboración y ejecución de un programa de comunicación, que consideró material de merchandising, documentos escritos, sitio web y la ejecución de eventos de difusión y comunicación.



[Metodología]





NCHI M

CE 2697

Y... BA...  
RAUCO  
05

NO PASAR

NO PASAR

# Eje 1: Generación de Recomendaciones y Propuestas para la Aplicación del Instrumento EAE en Chile

Durante el período de ejecución del proyecto se llevaron a cabo una serie de actividades, las que pueden ser diferenciadas por año calendario.

## II.1 Actividades ejecutadas durante el año 2009

### 1. Definición de la estructura orgánica del proyecto EAE

El Convenio de Cooperación suscrito entre el Gobierno de Chile y la Delegación de la Unión Europea (UE) planteó la constitución de una estructura orgánica del proyecto EAE, que contó con organismos asesores. Ésta permitiría la coordinación, gestión y supervisión del proyecto, garantizando su desarrollo y transversalidad política y técnica.

Figura 1: Estructura orgánica del proyecto 2009



## II.2 Actividades ejecutadas durante el año 2010

### 1. Reestructuración orgánica del proyecto EAE

La estructura definitiva comenzó a operar en octubre de 2010, una vez que el Ministerio de Medio Ambiente entró en funcionamiento.

De acuerdo a esto, se definieron tres ámbitos de acción: resolutivo, consultivo-informativo y de gestión-coordinación. El primero fue integrado por el Comité Directivo y



el Consejo de Ministros para la Sustentabilidad. El ámbito consultivo-informativo lo formaron el Comité Técnico y el Consejo Consultivo Nacional del Ministerio del Medio Ambiente; mientras que el de gestión-coordinación fue conformado por el Equipo local del proyecto y la Asistencia Técnica nacional y/o internacional.

El Comité Directivo tuvo entre sus funciones la aprobación de los lineamientos estratégicos del proyecto, la supervisión del cumplimiento de objetivos y el apoyo en la coordinación interinstitucional. Sus nuevos integrantes serían ahora el Director y Administrador del Proyecto, el Jefe de la División Jurídica del Ministerio del Medio Ambiente (MMA), y representantes del Servicio de Evaluación Ambiental (SEA), de la Superintendencia del Medio Ambiente (SMA), de la Delegación de la Unión Europea y de la Agencia de Cooperación Internacional (AGCI), además del Subdirector del proyecto EAE.

El Consejo de Ministros para la Sustentabilidad es una instancia preexistente que facilitó la validación de los lineamientos estratégicos del proyecto, así como la aprobación de los productos y resultados. Este Consejo está constituido por los ministros de Medio Ambiente, Agricultura, Hacienda, Salud, Economía, Fomento y Reconstrucción, Energía, Obras Públicas,

Vivienda y Urbanismo, Transporte y Telecomunicaciones, Minería y Planificación.

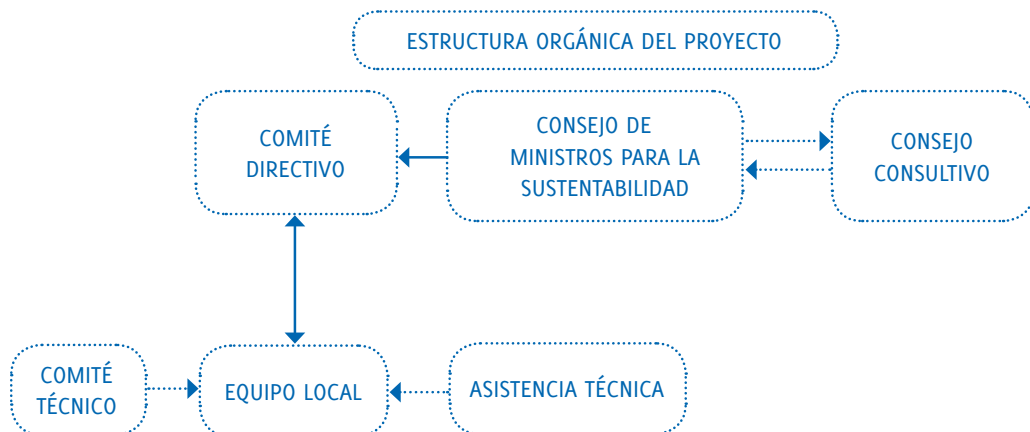
El Consejo Consultivo Nacional del MMA, en tanto, realizó orientaciones y observaciones sobre la ejecución del proyecto, validando también productos y resultados. Lo integran dos científicos, dos representantes de ONG's, centros académicos, empresario y trabajadores, respectivamente, y un representante del presidente.

El Comité Técnico asesoró al equipo local sobre los aspectos técnicos de la EAE, apoyó la formulación del plan de acción para la implementación de la EAE y el diseño y ejecución de los casos pilotos, y participó en las actividades de capacitación y difusión. Fue constituido por funcionarios de las Divisiones del MMA y de los ministerios que forman parte del Consejo de Ministros para la Sustentabilidad.

El equipo local del proyecto tuvo como principal función la coordinación y gestión de los objetivos del proyecto, y el desarrollo de las actividades relacionadas a la ejecución del plan de trabajo. Fue integrado por el Subdirector, el Agente Financiero, un profesional EAE, un profesional en Comunicaciones y una secretaria.

Finalmente, la Asistencia Técnica Internacional (ATI) entregó su experiencia como asesor técnico y metodológico, apoyando

Figura 2: Reestructuración del proyecto EAE 2010





al equipo local en este aspecto y en la elaboración de los productos asociados al proyecto. La ATI fue conformada por tres profesionales: un experto en EAE, otro experto en Proyectos, y un tercero especializado en Comunicaciones y Visibilidad.

## **2. Presentación del proyecto al Consejo Consultivo del Ministerio del Medio Ambiente, MMA.**

El Subdirector del proyecto presentó en septiembre de 2010 los lineamientos estratégicos del proyecto ante los consejeros del MMA, quienes fueron puestos en información y consideración ante esta instancia ejecutiva.

## **3. Elaboración del borrador del libro Marco Conceptual de la EAE para Chile.**

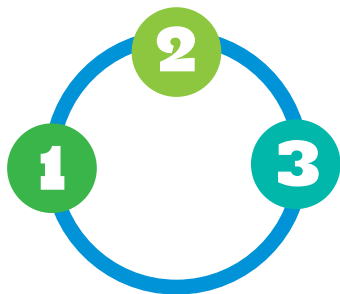
Se realizó una propuesta de enfoque de la EAE para Chile, la cual se discutió y validó en una serie de sesiones del Comité Técnico del proyecto, permitiendo elaborar el borrador escrito de la publicación. Ésta nace de la consultoría “Marco conceptual para la implementación de la EAE en Chile”, a cargo del Centro de Estudios para el Desarrollo (CED).

La propuesta definió las bases para un instrumento de gestión ambiental y contó con apoyo transversal en los ministerios, quienes lograron apropiarse del instrumento.

## **4. Inicio de ejecución del estudio de “Diagnóstico para la implementación de la EAE en Chile”.**

En su programación inicial, el proyecto contemplaba la realización de un estudio que evaluara tanto las influencias externas a la administración pública (amenazas y oportunidades) como las de quehacer interno (fortalezas y debilidades), con el fin de identificar las acciones que permitirían implementar la EAE en Chile.

De acuerdo a esto, entre marzo y abril de 2010 se elaboró y publicó la licitación ID 1588-32-LE10 “Análisis FODA para la Implementación de la Evaluación Ambiental Estratégica en Chile” en el portal Mercado Público; sin embargo ésta fue declarada desierta debido a que los postulantes no cumplieron con los criterios de evaluación de calidad. En reemplazo de dicho estudio, se licitó la investigación “Diagnóstico para la implementación de la EAE en Chile”, la cual fue adjudicada a la Consultora Gestación.



*Durante 2010 se inició la elaboración del libro "Marco Conceptual de la EAE en Chile", el estudio "Diagnóstico para la implementación de la EAE en Chile", el documento "Identificación de criterios para la selección de casos pilotos de EAE" y el trabajo con la Asistencia Técnica Internacional (ATI).*

##### 5. Realización, análisis y difusión de documento "Identificación de criterios para la selección de casos pilotos de EAE".

Se presentó una propuesta de criterios al Comité Técnico para la selección de los casos pilotos de la EAE, para lo cual también se trabajó en reuniones bilaterales con los ministerios de Obras Públicas y de Vivienda. De manera complementaria, el Subcomité de Casos Pilotos participó de esta discusión técnica.

El siguiente texto es un extracto de los criterios definidos para la selección de casos pilotos EAE:

Los casos pilotos (CP en adelante) constituyen una parte significativa del proyecto de apoyo a la EAE en Chile, y tienen como función principal testear la aplicación de la metodología de EAE que se elabora en el marco del proyecto. De acuerdo a esto, y en el contexto en que el proyecto se desarrolla de manera paralela a la elaboración del Reglamento de la EAE por parte del Ministerio del Medio Ambiente, los CP debieran ayudar a verificar la estructura establecida en dicho procedimiento, y que será la base fundamental también de la metodología.

En este sentido, los CP debieran tener como objetivo principal verificar la aplicabilidad de los principios procedimentales

y metodológicos de la EAE. Otros objetivos son generar un efecto de demostración que ayude a la implementación de la EAE en el país, diseñar un proceso de capacitación y elaborar material para las guías metodológicas. La selección de los CP debía cumplir los siguientes criterios:

- Ser capaz de verificar los distintos momentos del proceso de EAE.
- Ser capaz de reflejar un grupo diverso de decisiones a evaluar en el futuro.
- Asegurar la generación de un buen efecto demostración.
- Cubrir las escalas territoriales de gestión pública del país (local, regional, nacional).

##### 6. Inicio de trabajo con la Asistencia Técnica Internacional (ATI) para el segundo período de ejecución del proyecto.

En este período, la Asistencia Técnica Internacional se enfocó en la entrega de servicios asociados a los casos pilotos del proyecto, proceso que estuvo a cargo de la empresa Agreco.

La asesoría consideraba un trabajo de 11 meses, que finalizó en septiembre de 2011, dividido en tres fases:

### Fase 1: Inicio y desarrollo metodológico

En este período se sentaron las bases del proyecto definiendo el programa de trabajo, la metodología de EAE para políticas, planes e instrumentos de planificación territorial, y se elaboraron los criterios de selección de los casos pilotos.

### Fase 2: Desarrollo de los casos pilotos

Fase de diseño de los planes de acción de los casos pilotos, donde se definió el plan de trabajo y el cronograma, y de internalización de la metodología.

### Fase 3: Evaluación y fin de la asistencia

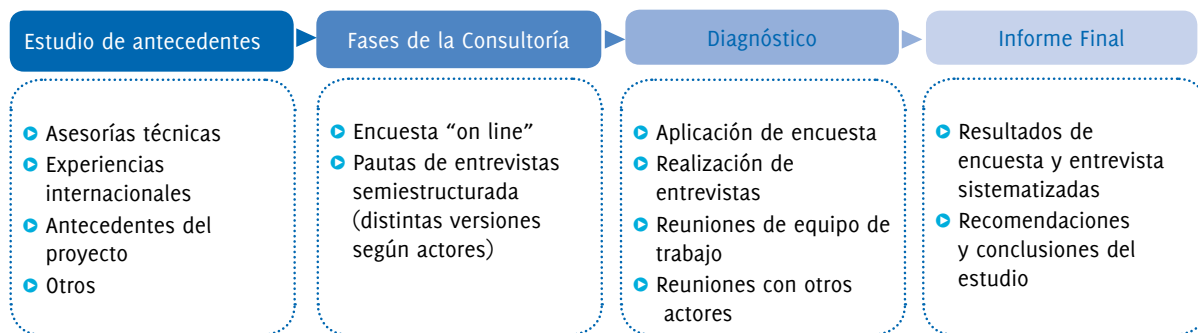
En esta etapa se evaluó la ejecución de los casos pilotos, se extrajeron las lecciones aprendidas y se elaboraron los documentos finales de síntesis del proceso llevado a cabo.

## II.3 Actividades ejecutadas durante el año 2011

### 1. Desarrollo y finalización del estudio “Diagnóstico para la implementación de la EAE en Chile”.

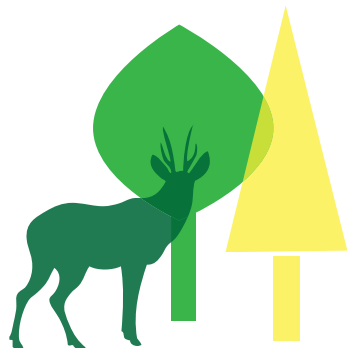
La Consultora Gestación desarrolló una consultoría que involucró la ejecución de las siguientes fases:

Figura 3: Fases de la consultoría



En la realización del estudio se ejecutaron las siguientes actividades:

- Estudio de antecedentes.** Como antecedentes previos se revisaron los documentos relativos a:
  - Estructuración y funcionamiento del Comité Técnico y Subcomités
  - Presentaciones realizadas en seminarios y talleres
  - Sistematización del trabajo de grupos en el taller de julio de 2010
  - Paper Position de EAE en Chile
  - Cronograma de proyecto



*Los tres casos pilotos permitieron generar un efecto demostrativo para ayudar a la implementación de la EAE en Chile.*

- ◆ **Diseño y realización de entrevistas de percepción.** Se realizaron 20 entrevistas semiestructuradas.
  - ◆ **Diseño y realización de encuesta de percepción.** Se elaboró una encuesta web, la cual se aplicó entre el 17 y el 24 de enero de 2011 a una muestra de 154 personas, logrando la participación de 67.
  - ◆ **Reuniones del equipo de trabajo.** Se realizaron 7 reuniones donde se trabajó en alinear expectativas respecto a los productos comprometidos y su alcance, definir el mapa de actores relevantes, elaborar la lista de entrevistados y pauta de entrevista, asignar entrevistadores, acordar metodología para las entrevistas, analizar las entrevistas realizadas, definir muestra de encuesta, acordar temas a encuestar y revisar encuesta, presentar contexto de Evaluación Ambiental Estratégica en Chile y analizar proyecto.
  - ◆ **Identificación del proceso de proceso de desarrollo y aprobación de políticas públicas.** En base a lo levantado en las entrevistas se diagramó el proceso genérico.
- ◆ **Elaboración de informes.** Se entregó un primer informe de avance, en diciembre de 2010 y un segundo y final, a fines de enero de 2011.
2. **Continuación del trabajo con la Asistencia Técnica Internacional (ATI) para el segundo período del proyecto.**

La Asistencia Técnica Internacional estuvo orientada a la provisión de determinados servicios asociados a los casos pilotos del proyecto. En tal sentido, durante la semana del 24 al 28 de enero de 2011 se realizó la primera visita del experto en metodologías de EAE, Manuel Álvarez. En compañía de profesionales de ATI y el equipo local del proyecto, se organizaron jornadas de trabajo con el Ministerio de Obras Públicas, el Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones y el Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

Con el Ministerio de Obras Públicas se analizaron los criterios de selección de los casos pilotos. En tanto, con el Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones se avanzó en la definición del plan de tra-



bajo del caso piloto “Ciudad Modelo de Transporte Antofagasta”, se conocieron mayores antecedentes sobre la EAE y las implicancias del caso piloto. La ATI presentó el proceso técnico de diseño de una EAE y definiciones generales respecto de los plazos, apoyos en terreno y en recursos humanos, y formas de coordinación con la región, entre otros temas.

La selección del caso piloto “Ciudad Modelo de Transporte Antofagasta” apuntó al logro de los siguientes criterios: reflejar un grupo diverso de actores e intereses en el proceso de toma de decisiones, asegurar la generación de un efecto demostrativo hacia otras reparticiones públicas y considerar las escalas territoriales de gestión pública del país (local, regional, nacional).

En la jornada con representantes del Ministerio de Vivienda y Urbanismo se acordaron los lineamientos centrales del primer borrador de plan de trabajo, entregado la primera semana de febrero de 2011 y la revisión de los 6 tomos de la memoria explicativa del Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU).

### 3. Inicio del caso piloto MINVU-PRDU Aysén.

La Asistencia Técnica Internacional para el año 2011 se focalizó en la entrega de servicios de apoyo al desarrollo de los tres casos pilotos del proyecto, y a la ejecución del caso piloto de MINVU en la Región de Aysén, que consideró la aplicación de la EAE de manera ex-post al Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU) de dicha región.

Para potenciar el apoyo transversal al proyecto y el desarrollo de los tres casos pilotos de aplicación EAE, la ATI generó un borrador de metodologías EAE global para planes públicos, que se plasmó finalmente en Guías Metodológicas de EAE más específicas para Instrumentos de Planificación Territorial y Políticas Públicas. Estas metodologías fueron probadas en cada uno de los tres casos pilotos, de manera de comprobar su aplicabilidad y funcionalidad para la realidad chilena.

Para el caso de la experiencia piloto con MINVU - donde se aplicó ex-post la EAE al PRDU de Aysén - la misión de ATI

# 3

## casos pilotos en las regiones de Magallanes, Aysén y Antofagasta



### Reuniones de coordinación y análisis de casos pilotos

generó el plan de trabajo y propuso a la Seremi MINVU de Aysén (titular del PRDU) los documentos base para Resolución Inicial y para la Definición del Alcance de la EAE. Estos documentos permitieron a la Seremi señalada cumplir con los pasos establecidos en el borrador de Reglamento de la EAE vigente a la fecha.

#### ► Caso piloto Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU) de Aysén

Se realizaron durante los días 3, 4 y 5 de mayo de 2011, en la ciudad de Coyhaique, un total de 7 reuniones de presentación, coordinación y análisis de los problemas ambientales existentes en la zona con los actores principales en el proceso de elaboración del PRDU de Aysén, como el MINVU, la Unidad EAE del MMA, el MOP, el SAG, CONAF, Serplac y la Unión Europea en Chile, entre otros.

#### 4. Inicio del trabajo en casos pilotos MOP y MTT

##### ► Caso piloto Plan Regional de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico de Magallanes

El 5 y 6 de mayo de 2011 se realizó, en la ciudad de Punta Arenas, el primer ciclo de reuniones de trabajo con los principa-

les actores ligados al desarrollo del caso piloto.

Adicionalmente, el equipo de trabajo integrado por el MOP, el MMA y el consultor efectuó diversas videoconferencias con la región y reuniones de coordinación en el Nivel Central. Durante la segunda quincena de junio, se efectuó el primer taller de avance del Informe n°1 del Plan Regional de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico de Magallanes.

Entre los principales hitos del trabajo del equipo interinstitucional está la elaboración de la Resolución de Inicio y del Diagnóstico Ambiental, el análisis institucional, ambiental, de los agentes y del proceso de decisión, la definición de los objetivos EAE, el programa de participación y la validación de los Términos de Referencia de inicio.

##### ► Caso piloto Plan Ciudad Modelo de Transporte (PCMT) de Antofagasta

Los primeros días de mayo de 2011 se realizó, en la ciudad de Antofagasta, una serie de reuniones con los principales actores involucrados en la planificación y ejecución directa del caso piloto. Dentro de las instituciones privadas y públicas estuvo el Seremi MTT, Seremi MMA, Se-



remi MINVU, GORE, Municipalidad de Antofagasta, Antofagasta Railway Co. P.L.C. (Ferrocarriles de Antofagasta) y Puerto de Antofagasta.

El propósito de esta visita fue tener un acercamiento con los actores influyentes de la ciudad nortina y conocer el diagnóstico y análisis de los problemas ambientales, información relevante para la óptima incorporación ambiental al PCMT mediante la EAE.

#### **5. Continuación de trabajo de la Misión de Asistencia Técnica Internacional en casos pilotos.**

Entre mayo y agosto de 2011 se continuó con la ejecución de los tres casos pilotos, por parte de la Misión de ATI: Plan Ciudad Modelo de Transporte (PCMT) de Antofagasta, Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU) de Aysén y Plan Regional de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico (PRI) de Magallanes.

En los tres casos pilotos fue aplicada la Guía Metodológica de Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) generada por dicha asistencia. Durante este período se finalizaron los documentos Resolución de Inicio y Alcance, el Diagnóstico Ambiental Estratégico y el Informe Ambiental.

Así también se efectuaron reuniones con los principales actores de las ciudades de Antofagasta, Coyhaique y Punta Arenas, y talleres de difusión de los estados de avance de cada uno de los casos pilotos, donde participaron organismos públicos y empresas privadas, como la Unión Europea (UE), el MMA, el MINVU, los GORE, el SAG, CONAF; MOP; MTT, entre otros.

Durante el segundo semestre de 2011 se continuó con la ejecución de la Misión por parte de ATI de los tres casos pilotos, en los cuales se aplicó la Guía Metodológica de Evaluación Ambiental Estratégica (EAE), generada por dicha asistencia. Se terminaron los documentos Resolución de Inicio y Alcance, mientras que la elaboración del Diagnóstico Ambiental Estratégico y del Informe Ambiental llegaron a su fase final.

En este proceso se consideró la participación de equipos profesionales del Ministerio de Transporte, del MMA, del MOP, MINVU, Sernatur, CONAF y UE. Para cada uno de los casos pilotos se desarrollaron sesiones del Comité Técnico, talleres de difusión de los resultados principales, reuniones y videoconferencias donde se convocó a las autoridades regionales.







### Publicaciones de libros y guías

En cuanto al caso piloto PRI de Magallanes se llevaron a cabo reuniones entre los equipos del MMA y del MOP Nivel Central, donde se generaron acuerdos en torno al proceso de EAE del PRI.

## II.4 Actividades ejecutadas durante el año 2012

### 1. Publicaciones EAE

Durante este período, la Unidad de EAE del Ministerio del Medio Ambiente publicó y distribuyó las publicaciones que fueron elaboradas en el marco del proyecto. Éstas fueron la Guía de EAE para Instrumentos de Planificación Territorial (IPT's), la Guía de EAE para Políticas y Planes, y los libros de aplicación de Casos Pilotos de EAE.

Todas las publicaciones fueron adaptadas por el Ministerio del Medio Ambiente para su divulgación, a partir de los documentos de trabajo entregados durante el mes de diciembre de 2011, por el equipo de Asistencia Técnica Internacional (ATI) encabezado por Rodrigo Jiliberto, Jefe de la Misión de la Asistencia Técnica Internacional.

### 2. Estudios de Criterios de Sustentabilidad y Ambientales

El informe final de la consultoría "Desarrollo de Criterios Ambientales y de Sustentabilidad, y de Criterios e Indicadores para el Rediseño y Seguimiento de Políticas, Planes e Instrumentos de Planificación Territorial (IPT) que se sometan a Evaluación Ambiental Estratégica", a cargo de Habiterra y la Facultad de Ingeniería de la Universidad de Chile, fue entregado a la Unidad EAE el 14 de febrero de 2012.

El objetivo de la consultoría fue desarrollar un instrumento referencial, a modo de guía, para formular criterios de

sustentabilidad, objetivos ambientales e indicadores de seguimiento de eficacia, rediseño o reformulación en los informes ambientales. De esta forma, se buscó contribuir a la operacionalización y concreción de procesos de evaluación ambiental, a través del denominado Informe Ambiental que deberá desarrollar cada sector de la administración del Estado o promotor.

### 3. Evaluación de los casos pilotos EAE

La Asistencia Técnica Internacional (ATI) hizo entrega a la Unidad EAE un documento con la evaluación de los casos pilotos llevados a cabo entre 2011 y comienzos de 2012 para el Plan Ciudad Modelo de Transporte (PCMT) de Antofagasta y el Plan Regional de Infraestructuras (PRI) de Magallanes y la Antártica Chilena.

La evaluación de las experiencias piloto se realizó para determinar la efectividad de los procesos EAE, centrándose en identificar tanto los factores que facilitaron su incorporación, como aquellos que actuaron como obstáculos. Para el proceso de evaluación, se utilizaron diversas herramientas como cuestionarios, reuniones y talleres entre las instituciones involucradas.

En términos generales, el documento evidenció una positiva valoración de las experiencias piloto de EAE. Entre los aspectos favorables destacó que las EAEs han permitido identificar y examinar los vínculos entre el medio ambiente y los sectores en cuestión a una escala estratégica, identificar criterios ambientales para la planificación sectorial, facilitar una interacción efectiva con el proceso de planificación para incorporar esos criterios y agregarles valor, mejorar los procesos de planificación sectorial y ofrecer parámetros coherentes con los criterios am-



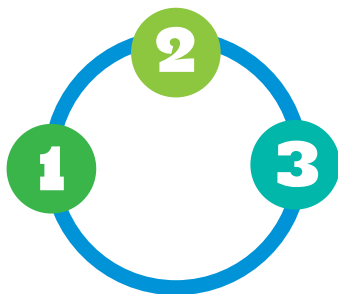
bientales para el posterior diseño de los proyectos.

En cuanto a las limitaciones identificadas en los casos pilotos, se encontró el uso parcial de los criterios ambientales en la práctica para la definición de opciones estratégicas, la planificación a partir de ideas preconcebidas, y la escasa oportunidad de participación pública, pese a que ésta fue mayor que en los procesos de planificación tradicionales.

Entre los obstáculos destacó la carencia generalizada de procesos de planificación estratégica, la incipiente cultura de parti-

cipación pública en los procesos de toma de decisiones y la percepción de que la EAE no requiere añadir recursos sustantivos a los procesos de planificación.

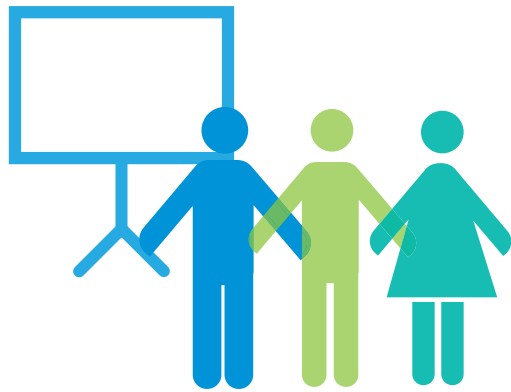
Finalmente, se constató una serie de oportunidades en este sentido, como la apertura creciente a mejorar los procesos de planificación sectorial, incluyendo la integración del medio ambiente; el incremento en los niveles de conciencia ambiental; la existencia de una sociedad civil organizada y proactiva, y el alto nivel de capacidad profesional en materia de medio ambiente existente en el país.



---

*En esta fase, se evaluaron las experiencias pilotos para conocer la efectividad de los procesos EAE, identificando tanto factores facilitadores como obstáculos.*

---



[Capacitación]





## Eje 2: Desarrollo de Actividades de Capacitación y Generación de Capacidades para la Formación de Recursos Humanos en la EAE

En el presente eje el proyecto contempló un activo proceso de capacitación y la ejecución de una serie de actividades, que se pueden diferenciar por año calendario.

### III.1 Actividades ejecutadas durante el año 2010

#### Sesiones del Comité Técnico y talleres/reuniones de capacitación:

En relación a acciones de apoyo al trabajo técnico y de capacitación, en esta materia se llevaron periódicamente reuniones de Comité Técnico, las que fueron difundidas en el sitio web de la EAE, a través del informativo y de las actas elaboradas por el área.

Se tuvo especial cuidado tanto en la utilización y respeto por la identidad corporativa del proyecto, como en el montaje del material promocional en cada lugar en que se desarrollaron las sesiones, el diseño de las presentaciones y otra documentación distribuida en esas instancias.

En este período, se gestionó un encuentro con miembros de la Asociación Chilena de Municipalidades (ACHM), con el objetivo de darles a conocer el proyecto y explorar mecanismos de colaboración asociados especialmente al Eje Capacitación de la iniciativa.

En cuanto a las acciones de difusión y concientización emprendidas por el Equipo local, destacan las reuniones gestionadas con representantes del Ministerio de Hacienda y la Subsecretaría de Desarrollo Regional del Ministerio del Interior y la División de Coordinación Interministerial del Ministerio Secretaría General de la Presidencia. A través de estos encuentros se logró la incorporación de estas instituciones al Comité Técnico y se sondearon espacios de cooperación futura, asociados principalmente a Capacitación en EAE.

Se completó y actualizó la base de datos de alrededor 150 profesionales contactados con el proyecto, con su respectivo seguimiento, como los asistentes al Seminario-Taller, miembros del Comité Técnico, académicos, autoridades y representantes del MMA, AGCI y UE, entre otros actores.

Asimismo, se presentó el borrador de procedimiento esbozado en el futuro Reglamento de EAE y la propuesta de metodología de EAE aplicable para Chile, respectivamente. También se presentó un balance de todos los logros realizados durante el año 2010, en lo que respecta al enfoque de la EAE y el borrador de Reglamento de EAE.

Por otro lado, el Comité Técnico se dividió en cuatro subcomités para desarrollar de manera más específica cada uno de los temas técnicos y operativos que la aplicación de la EAE requeriría en Chile.

### III. 2. Actividades ejecutadas durante el año 2011

#### 1. Sesiones del Comité Técnico y talleres/reuniones de capacitación:

##### Realización de Primer Taller Metodologías de EAE:

En el marco de la primera visita del experto en metodologías de EAE, Manuel Álvarez, el 25 de enero de 2011 se realizó un taller abierto a miembros del Comité Técnico y ejecutores de los Casos Pilotos. En éste se expusieron los avances a escala internacional sobre metodologías de EAE que se aplican en Políticas, Planes e Instrumentos de Planificación territorial.

##### Participación en Escuela de Verano de la Asociación Chilena de Municipalidades:

La 36° versión de la Escuela de Verano de la Asociación Chilena de Municipalidades contó con la participación de Juan José Troncoso, gracias una alianza estratégica entre esta entidad y el proyecto. Fue realizada en la ciudad de Puerto Natales, Región de Magallanes y la Antártica, el 25 de enero de 2011, y reunió a alcaldes, concejales y funcionarios municipales provenientes de todas las comunas del país.

En relación a las acciones de apoyo al trabajo técnico, se desarrollaron en este

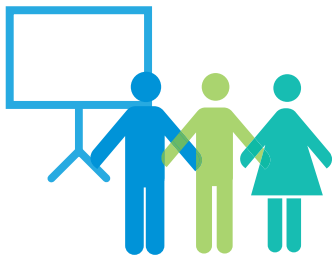
período varias reuniones del Comité Técnico, las que fueron difundidas en el sitio web de la EAE y por medio de las actas elaboradas por el equipo local. Durante estos encuentros se fue informando sobre el proceso de selección de los casos pilotos en Antofagasta, Aysén y Magallanes; el diagnóstico para la implementación de las EAE; su metodología y reglamentos; los Programas de Capacitación, Formación de Habilidades, Intercambio de Experiencias y de Pasantía Francia-Inglaterra de EAE; y el desarrollo de las Guías Metodológicas y el Catastro Público EAE, estos últimos correspondientes al eje Visibilidad y Difusión del proyecto.

Respecto al eje de Capacitación, destaca la realización de 28 talleres de inducción sobre la EAE a los distintos municipios y servicios públicos de regiones y un programa de inducción a través de videoconferencia a equipos de los Gobiernos Regionales y Seremis MINVU.

Además, en el marco de la asistencia que la Unidad EAE entregó a los distintos órganos del Estado, se efectuaron diversas reuniones informativas y de coordinación a fin de explicar el proceso y metodologías de la EAE. Entre las instituciones que participaron de estos encuentros está el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), el Ministerio del Transporte y Telecomunicaciones (MTT), el Ministerio de Obras Públicas (MOP), la Asistencia Técnica Internacional (ATI), consultoras y municipios.



*En este período se desarrollaron talleres sobre Evaluación Ambiental Estratégica en las 15 regiones del país. En total se capacitaron 1.700 personas.*



*Los talleres se difundieron tanto en medios de comunicación a nivel local y nacional como en el sitio web de la EAE.*

## **2. Acciones de capacitación en regiones: Talleres de EAE**

En 2011 se diseñó un plan de capacitación en EAE para profesionales de los Gobiernos Regionales, Secretarías Regionales Ministeriales Sectoriales y de municipios de regiones en temas conceptuales, metodológicos y reglamentarios, con el propósito de otorgarles los conocimientos necesarios, especialmente en relación a la aplicación del instrumento.

El primer taller de EAE se desarrolló en Punta Arenas durante los días 05 y 06 mayo de 2011 y fue inaugurado por Gerald Hatler, Primer Secretario, Jefe de Sección Cooperación, y Susana Agüero, Oficial de Proyecto, ambos de la Delegación de la Unión Europea (UE) en Chile.

Los talleres, que abarcaron todas las regiones del país, se difundieron tanto en medios de comunicación a nivel local y nacional como en el sitio web de la EAE. Un ejemplo de ello fue un inserto publicado en el diario La Tercera que destacó el inicio de las capacitaciones en EAE en regiones, gracias al aporte de la Unión Europea al proyecto “Apoyo a la Evaluación Ambiental Estratégica en Chile”.

Finalmente, se capacitaron más de 1.700 personas en 15 regiones. El programa culminó el 12 de agosto de 2011 en Santiago en un encuentro masivo que contó con la participación del Subsecretario del Medio Ambiente, Ricardo Irrarrázabal; la SEREMI del Medio Ambiente de la Región Metropolitana, Jéssica Mualim; Gerald Hatler, Primer Secretario de la Unión Europea; Daniel Escobar, Jefe del Departamento de Desarrollo Regional de SUBDERE y Claudio Orrego, Alcalde de Peñalolén

Además, se desarrollaron dos talleres ciudadanos en la ciudad de Santiago y Valparaíso donde participaron centros de estudios, ONGs, y consultoras.

La inducción de este primer ciclo de capacitación fue realizada por el equipo EAE, encabezado por el Jefe de la Unidad, Juan José Troncoso, en conjunto con el Departamento Jurídico del Ministerio del Medio Ambiente.





Cuadro 1: Fechas de talleres EAE realizados

REGIÓN	FECHA	LUGAR
Arica y Parinacota	04 y 05 de agosto	Arica
Tarapacá	28 y 29 de julio	Iquique
Antofagasta	21 y 22 de julio	Antofagasta
Atacama	14 y 15 de julio	Atacama
Coquimbo	07 y 08 de julio	La Serena
Valparaíso	30 y 01 de julio	Valparaíso
Libertador General Bernardo O'Higgins	23 y 24 de junio	Rancagua
Maule	16 y 17 de junio	Talca
BioBío	09 y 10 de junio	Concepción
Araucanía	02 y 03 de junio	Temuco
Los Ríos	26 y 27 de mayo	Valdivia
Los Lagos	19 y 20 de mayo	Puerto Montt
Aysén	12 y 13 de mayo	Coyhaique
Magallanes y Antártica Chilena	5 y 6 de mayo	Punta Arenas
Metropolitana	12 de agosto	Santiago
Metropolitana (Taller ciudadano)	18 de junio	Santiago
Valparaíso (Taller ciudadano)	20 de julio	Valparaíso



En tanto, entre el 9 y 10 de noviembre de 2011 se realizó en Santiago la jornada de capacitación para los Encargados Regionales de EAE. En la ocasión, los profesionales de las Seremis MMA recibieron capacitación en elaboración y revisión de Informes Ambientales.

Finalmente, debido a la amplia necesidad de formación en EAE, se coordinaron dos asistencias por videoconferencia. La primera, durante noviembre, se efectuó con los equipos de las Divisiones de Planificación y Desarrollo Regionales del país, que desarrollan la Zonificación del Borde Costero (ZBC) y los Planes Regionales de Ordenamiento Territorial (PROT). La segunda, realizada en diciembre, consistió en un taller de Evaluación Ambiental Estratégica aplicada a los Instrumentos de Planificación Territorial para los equi-

pos regionales del Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

Junto con lo anterior, durante noviembre también se realizó en Santiago el “Curso sobre Evaluación Ambiental Estratégica (EAE)”, organizado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y desarrollado con el apoyo del Ministerio del Medio Ambiente de Chile y España junto al Centro de Estudio del Desarrollo (CED), en donde participó el equipo de la Unidad EAE.

El objetivo del curso fue crear capacidades técnicas en el tema EAE, para lo cual se contó con la presencia de destacados expositores y especialistas en la materia, quienes abordaron los conceptos y la aplicación de la EAE en los procesos de decisión a nivel de políticas, planes y programas.

### 3. Programa de Pasantía de EAE a Francia e Inglaterra

Con éxito se llevó a cabo el Programa de Pasantía en la Unión Europea para el Intercambio de Experiencias en el marco de este proyecto. La pasantía se desarrolló entre el 15 y 27 de octubre de 2011 en París (Francia) y Londres (Inglaterra), y participaron un total de 12 profesionales de servicios públicos: Teresa Soffia (Energía), Gonzalo Guerrero (Segpres), Arlette Levy (Turismo) Claudia Bruna (MOP), Ángela Soriano y Jaime Alcaíno (MINVU), Claudia Rodríguez (MTT), Gustavo Labbe (Defensa), Teresa Agüero (Minagri), Cristian Mollenhauer, Cecilia Ramírez y Edesio Carrasco (MMA).

Los pasantes se reunieron con autoridades locales, académicos y consultores. Realizaron visitas técnicas a organismos estatales e internacionales, donde tuvieron la oportunidad de contar la experiencia chilena e intercambiar conocimientos con representantes de las distintas entidades del Reino Unido y Francia.

El programa contempló, entre otras acciones, una visita técnica al barrio Kings Cross, uno de los proyectos de remodelación más grande de Londres (con un enfoque en obligaciones ambientales, impactos y mejoras) y un recorrido por el “Greenwich Nature Park”, construido bajo consideraciones ambientales del “Greenwich Millennium Village”.

En París, en tanto, sostuvieron reuniones en el Consejo General del Medio Ambiente y del Desarrollo Sostenible (CGDD) que forma parte del Ministerio de Ecología, del Desarrollo Sostenible, de Transportes y de Vivienda, donde les explicaron el contexto jurídico europeo y francés de la EAE; y otras aplicaciones en planes y programas de la región en la Dirección Regional y Provincial del Medio Ambiente y de la Energía (DRIEE).

También visitaron la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE) donde se informaron respecto a buenas prácticas en aplicación de la EAE, en el contexto de la cooperación para el desarrollo.

En el Centro de Estudios sobre las Redes, los Transportes, el Urbanismo y los Edificios Públicos (CERTU) conocieron aspectos metodológicos y de aplicación de la EAE en los



Integrantes que participaron en la pasantía.

programas territoriales (planes reguladores entre otros aspectos). De regreso a Chile, la Cámara Franco Chilena para el Comercio y la Industria ofreció un cóctel de cierre el día 12 de diciembre donde los pasantes compartieron experiencias junto a representantes de la entidad, la Embajada de Francia y profesionales de la Unidad de Evaluación Ambiental Estratégica, encabezados por el jefe de la Unidad, Juan José Troncoso.

#### *Testimonios:*

“La experiencia vivida en Londres, París y Lyon con expertos y profesionales de primer nivel mundial en materia de EAE permitirá aplicar en Chile correctamente un instrumento sumamente importante para el desarrollo de nuestro país. No tengo dudas que el Ministerio del Medio Ambiente y los miembros de otros servicios públicos que participaron en esta pasantía adquirieron una experiencia invaluable para el desarrollo de sus políticas y planes futuros”. (Abogado, División Jurídica MMA).

“El camino emprendido en estos países de alejarse de los conceptos puramente ambientalistas y ampliarse al concepto de sustentabilidad, me parece fundamental para la implementación de la EAE en Chile. Esta visión abre posibilidades de la aplicación del instrumento y de integración más fluida a los procesos de planificación que en Chile se realizan, ya que permiten que la EAE se haga parte integral del proceso de planificación y no sea sólo un instrumento de evaluación externa”. (Claudia Rodríguez, Ministerio de Transporte).

“La experiencia y mirada de diversos actores y sectores, como el académico, gubernamental y consultores, fue muy enriquecedor. Valorable es comprobar que las discusiones y preguntas que estamos llevando a cabo en nuestro país están en el sentido correcto. Incluso que, en algunos casos, las problemáticas y dificultades son coincidentes” (Teresa Agüero, Minagri).



Durante la pasantía a Inglaterra y Francia, se realizaron charlas y visitas técnicas.

#### 4. Planificación Programa de Capacitación en EAE para el Nivel Central

El Centro de Estudios del Desarrollo (CED) se adjudicó la contratación de la consultoría para la implementación del Programa de Capacitación en Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) para el Nivel Central, dirigido a actores estratégicos y funcionarios públicos responsables de la aplicación de la EAE en políticas y planes de los 21 ministerios y servicios públicos vinculados al programa.

Figura 4: Etapas de trabajo establecidas

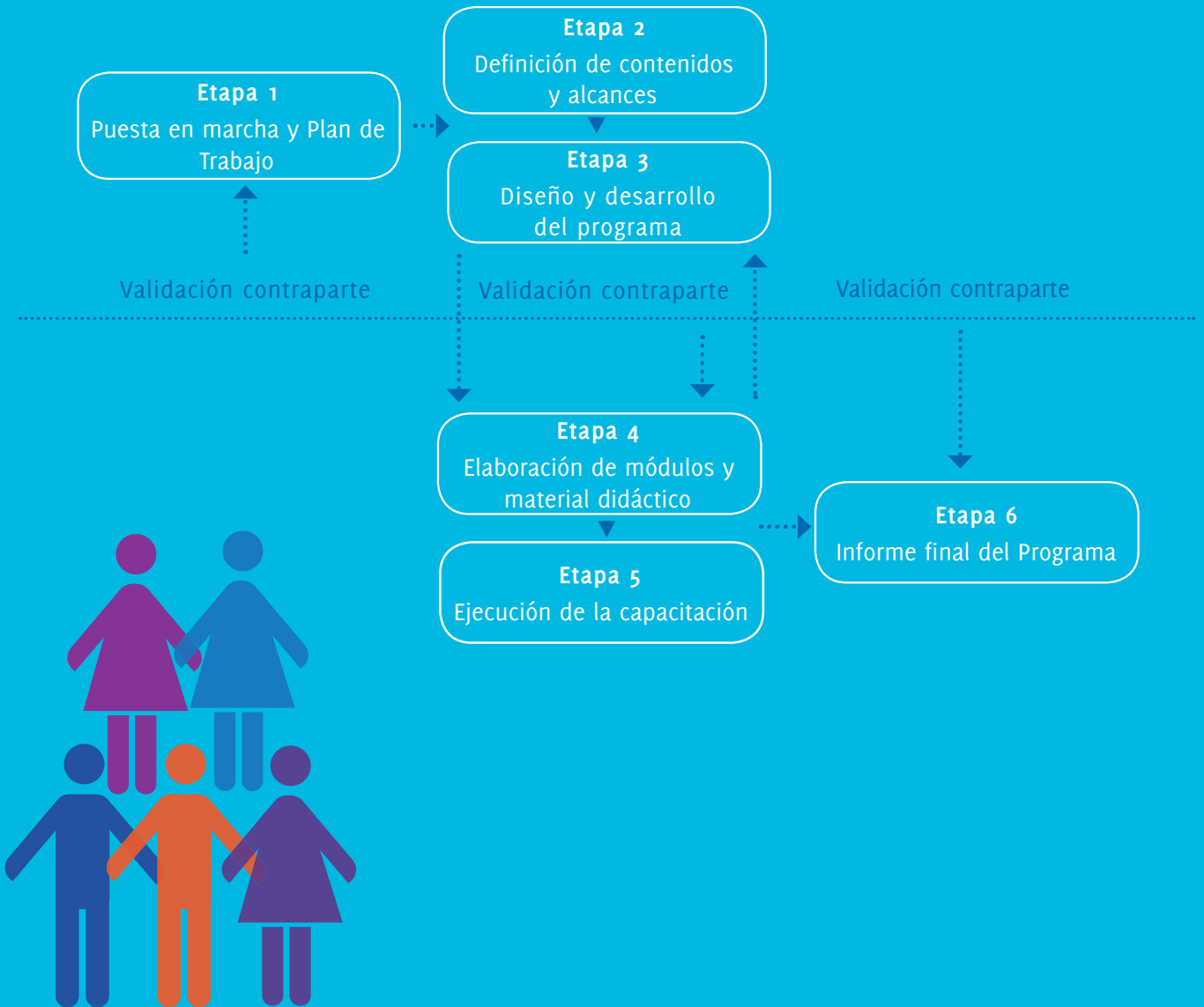




Figura 5: Estructura de la capacitación



*Secuencia/estructura de la capacitación*

*En las sesiones del Comité Técnico se hacían permanentes balances sobre el estado de los procesos de la EAE. En estas mismas reuniones se acordó crear una Mesa Intersectorial, una vez finalizado el proyecto.*



### **III.2 Actividades ejecutadas durante el año 2012**

#### **1. Sesiones del Comité Técnico y talleres/reuniones de capacitación**

Durante 2012, el Comité Técnico hizo un balance positivo de las acciones ejecutadas por el proyecto, destacando 1.700 personas capacitadas. Dicha evaluación abordó el Estado del Arte del Reglamento EAE; las Guías Metodológicas EAE; las capacitaciones realizadas y por efectuar; la maqueta del Catastro Público EAE; la presentación del Estudio de Metodología y las publicaciones realizadas por la Unidad EAE.

En las sesiones también se abordaron los procedimientos EAE en Planes Reguladores hasta esa fecha y las licitaciones que se debían efectuar como el Estudio de Impacto del Proyecto, la Memoria y el evento de cierre del proyecto.

A partir de estas reuniones, se acordó la creación de la Mesa Intersectorial para la EAE al cierre del proyecto, así como el envío del documento resumen de Criterios Ambientales y de Sustentabilidad a integrantes del Comité Técnico.

En el marco de la asistencia que la Unidad EAE entrega a distintos organismos del Estado, se efectuaron diversas reuniones informativas y de coordinación a fin de explicar el proceso y metodologías de la EAE. Entre las instituciones participantes estuvo el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), el Ministerio del Transporte y Telecomunicaciones (MTT), el Ministerio de Obras Públicas (MOP), la Asistencia Técnica Internacional (ATI), consultoras, municipios y Gobiernos Regionales.



## 2. Ejecución del Programa de Capacitación en EAE para el Nivel Central

La capacitación se ejecutó entre los meses de marzo y mayo de 2012 y participaron aproximadamente 60 personas de la Región Metropolitana, a través de clases presenciales y sistema e-learning.

El público objetivo de la capacitación - inserto en los 21 ministerios - corresponde a tomadores de decisión de alto nivel, funcionarios públicos responsables de los procesos de planificación, aplicación y acompañamiento como contraparte técnica de la EAE, Consejo de Ministros para la Sustentabilidad, autoridades y equipos EAE sectoriales.

Gracias a este programa, se logró generar una visión sobre los alcances y propósitos del proyecto, la aplicación de la EAE a políticas y planes, y de experiencias internacionales en el contexto nacional.

La iniciativa permitió también superar una serie de aspectos, como la escasez de vínculos con el SEIA de proyectos, la falta de aplicación práctica en Chile, de visión o enfoque común de EAE en todo el territorio nacional, de marco conceptual general de la EAE y de visión integral y holística sobre las consideraciones de sustentabilidad en el proceso de EAE.



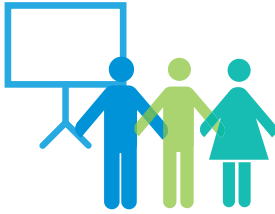
Cuadro 2: Módulos conceptuales

MÓDULOS	OBJETIVOS Y RESULTADOS	CONTENIDOS
Módulo 1 Implicancias de la EAE en Chile	<p>• <b>Objetivo</b> Presentar los aspectos básicos de la EAE: su evolución, su propósito, sus alcances, así como las principales diferencias con otros instrumentos de gestión ambiental.</p> <p>• <b>Resultados</b> Comprensión de los alcances y significado de la herramienta.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Origen y evolución.</li> <li>▶ Objetivos, ámbito de aplicación y productos esperados de la EAE.</li> <li>▶ Marco legal e institucional para la EAE en Chile.</li> </ul>
Módulo 2 EAE y Desarrollo Sustentable	<p>• <b>Objetivo</b> Presentar los aspectos básicos de la EAE como herramienta que apoya procesos de desarrollo.</p> <p>• <b>Resultados</b> Comprensión de los alcances y significado de la herramienta.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Objetivos, ámbito de aplicación y productos esperados de la EAE.</li> <li>▶ La sostenibilidad como “key driver”.</li> <li>▶ Evolución y formas de EAE.</li> <li>▶ Principios para una buena práctica.</li> <li>▶ Beneficios y ganancias.</li> </ul>
Módulo 3 Conceptos y alcances de la EAE	<p>• <b>Objetivo</b> Comprender los elementos clave para el entendimiento de la naturaleza estratégica de los procesos de planificación y formulación de políticas y planes.</p> <p>• <b>Resultados</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Comprensión de las diferencias entre una decisión a nivel de proyecto y una decisión de política/planificación.</li> <li>▶ Entendimiento de que la complejidad y la incertidumbre son aspectos intrínsecos de las decisiones estratégicas, y que a su vez son clave para desarrollar un enfoque estratégico en EAE.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Origen y evolución</li> <li>▶ Enfoque estratégico y de impacto ambiental</li> <li>▶ Relación entre EAE y EIA</li> <li>▶ Análisis de casos</li> </ul>
Módulo 4 Procesos de decisión estratégica	<p>• <b>Objetivo</b> Desarrollar los fundamentos teóricos y técnicos básicos de un enfoque de EAE centrada en el proceso de decisión.</p> <p>• <b>Resultados</b> Comprensión de cómo se desarrolla una EAE en políticas y planes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Evaluación y facilitación de la decisión estratégica</li> <li>▶ Instrumentos de naturaleza estratégica</li> <li>▶ Escenarios</li> <li>▶ Gobernanza</li> </ul>



Cuadro 3: Módulos de aplicación

MÓDULOS	OBJETIVOS Y RESULTADOS	CONTENIDOS
<p>Módulo 5</p> <p>Bases conceptuales y técnicas para un enfoque estratégico de EAE</p>	<p>● <b>Objetivo</b> Aplicar la EAE a ejercicios y casos concretos de sectores de planificación considerados prioritarios.</p> <p>● <b>Resultados</b> Reconocimiento de pasos clave y herramientas para el uso práctico de casos de EAE.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Pasos claves en la EAE</li> <li>▶ Gestión de la información</li> <li>▶ Gestión de la participación</li> <li>▶ Gestión del seguimiento</li> </ul>
<p>Módulo 6</p> <p>Aplicaciones de EAE</p>	<p>● <b>Objetivo</b> Desarrollar ejercicios sobre los aspectos principales de la aplicación de la EAE.</p> <p>● <b>Resultados</b> Aplicaciones prácticas a casos de políticas y planes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Focalización del trabajo.</li> <li>▶ Análisis de tendencias por factores críticos de decisión.</li> <li>▶ Análisis de riesgos y oportunidades.</li> <li>▶ Directrices y recomendaciones para abordar riesgos y oportunidades.</li> </ul>



*El Programa de Capacitación para el Nivel Central fue valorado positivamente en cuanto a sus contenidos y metodología. Los participantes se manifestaron satisfechos con el curso, indicando que recomendarían el programa en su entorno laboral.*

En los módulos presenciales se entregaron las orientaciones necesarias para el desarrollo de los ejercicios y se organizaron los grupos de trabajo con un carácter interinstitucional. Los resultados y avances por cada grupo de trabajo fueron discutidos y validados en sesiones plenarios.

La aplicación práctica de la serie de ejercicios tuvo por objetivo crear habilidades y aptitudes para el uso del instrumento, con base en un caso piloto. Los ejercicios se focalizaron en aspectos prioritarios de la EAE, de tal forma de asegurar que los participantes fueran parte de los aspectos sustantivos de la evaluación.

En tanto, el Subsecretario del Medio Ambiente, Ricardo Irrázabal, valoró esta instancia de capacitación y puntualizó que “este instrumento puede ser muy eficaz para la planificación estratégica que realizan los distintos órganos de la administración del Estado, por cuanto se deberán integrar consideraciones ambientales y de sustentabilidad en las políticas públicas que cada órgano formule”.

#### Resultados y evaluación del curso de capacitación

- Total de participantes: 60 personas
- Total Directivos: 19
- Total Técnicos: 41
- Total alumnos aprobados: 51 (85% del total)
- Total alumnos reprobados: 9 (15%)

#### Requisitos de aprobación:

- Cumplir con un 60 % de asistencia a clases.
- Participación de al menos 2 veces en cada foro a distancia.
- Calificar como aprobados en ejercicios y trabajo final del curso.



#### Testimonio:

El Ministerio de Obras Públicas, que está desarrollando propuestas de políticas sectoriales en los ámbitos de su competencia, así como la planificación integrada a través de planes regionales con visión territorial y la participación de actores relevantes, valoró positivamente el desarrollo del curso: *“el poder contar con un instrumento como la EAE nos ayudará a profundizar el pensamiento y la cultura estratégica en la toma de decisiones, para así poder entregar servicios de infraestructura que habiliten el desarrollo sustentable de nuestro país”*, afirmó María Pía Rossetti, Jefa de la Subdirección de Planificación Estratégica de la Dirección de Planeamiento del MOP (Abril, 2012).

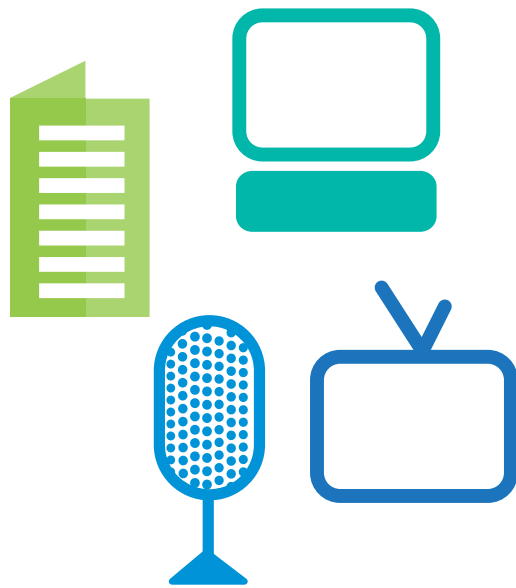
Con el fin de fortalecer la intersectorialidad y la coordinación entre los órganos de la administración del Estado, el Ministerio del Medio Ambiente impulsó la creación de una mesa de trabajo intersectorial para la EAE, integrada por representantes de todos los ministerios que fueron capacitados y del Comité Técnico del proyecto.

### 3. Segundo ciclo de capacitación en EAE para municipios regionales

En cuanto al desarrollo de las capacitaciones en EAE destinadas a los municipios y gobiernos regionales, se ejecutó un total de 14 talleres en trece regiones del país, con el propósito de fortalecer las competencias nacionales ya instaladas en la red nacional de municipios con Certificación Ambiental Municipal (SCAM) y las de todos aquellos municipios que quisieron participar en cada una de las regiones.

Cuadro 4 : **Calendario segundo ciclo de capacitación EAE en regiones**

REGIÓN	FECHA
Arica y Parinacota	4 de octubre
Tarapacá	27 de septiembre
Antofagasta	13 de septiembre
Atacama	30 de agosto
Coquimbo	16 de agosto
Valparaíso	7 de septiembre
Metropolitana	21 y 22 de noviembre
Libertador General Bernardo O'Higgins	2 de agosto
Maule	8 de agosto
Biobío	28 y 29 de junio
Araucanía	8 de noviembre
Los Ríos	12 de octubre
Los Lagos	11 de octubre
Aysén	7 de octubre
Magallanes y Antártica Chilena	15 de noviembre



[Difusión]





## Eje 3: Desarrollo de Actividades de Comunicación y Difusión

Para el eje de Visibilidad y Difusión del proyecto se llevaron a cabo una serie actividades que se detallan a continuación.

### 1. Seminario – Taller “Evaluación Ambiental Estratégica en Chile: Desafíos y Perspectivas”.

El 20 de julio de 2010 se realizó el taller “Evaluación Ambiental Estratégica en Chile: Desafíos y Perspectivas”, como marco inaugural para el proyecto, con participación de autoridades, representantes del sector académico, ONG’s y entidades privadas relacionados con el tema ambiental.

El encuentro fue inaugurado por la Ministra del Medio Ambiente, María Ignacia Benítez y el encargado de Negocios de la Delegación de la UE en Chile, Jaime Rubial. En la oportunidad se presentó el proyecto, dando a conocer la definición y enfoque de EAE, los lineamientos generales del procedimiento y experiencias internacionales, y el sondeo de los potenciales casos pilotos.

### 2. Programa de Comunicación y Difusión del proyecto EAE

El equipo local diseñó un Plan de Comunicaciones y Visibilidad del proyecto, donde se plantearon objetivos estratégicos de difusión, buscando convencer y/o concienciar sobre la necesidad e importancia de incorporar la EAE en Chile e informar los avances en el desarrollo del proyecto y sus resultados.

En el plan se definieron como públicos objetivos: autoridades de gobierno, funcionarios del sector público vinculados a la temática medioambiental, ciudadanía y medios de comunicación.

### 3. Diseño logo e imagen del Proyecto

Se trabajó y definió con la ATI la identidad corporativa del proyecto EAE (logo-imagen). Este trabajo demandó la coordinación y consulta con representantes del área comunicaciones de la AGCI, la UE y el MMA.



Logo EAE





.....  
Ejemplos de boletines

#### 4. Informativos EAE

Durante este período se dio un giro al envío de información del proyecto, dejando de lado los comunicados para pasar a editar y distribuir el Informativo del proyecto. Este producto fue enviado a todos los contactos (alrededor de 150 personas), como también a Comunicaciones de AGCI, UE y MMA para su divulgación por los canales que posee cada institución.

#### 5. Página web

Se efectuó el trabajo de diseño y alimentación del sitio web de la EAE, la que se encuentra actualmente alojada en el sitio del Ministerio de Medio Ambiente ([www.mma.gob.cl/eae](http://www.mma.gob.cl/eae)).

El web se desarrolló teniendo como punto focal los ejes de trabajo del proyecto, desde los cuales se organizan sus contenidos:

- Qué es la EAE
- Acerca del proyecto. Contiene información acerca de los órganos del Proyecto.
- Etapas del proyecto
- Experiencias pilotos
- Capacitación
- Sala de prensa
- Centro de documentación.



Para permitir y facilitar la relación con una mayor cantidad de públicos, como ONG's, académicos o ciudadanía, se habilitó en la web un link a "Contáctenos", a través del cual se pueden hacer llegar -previa inscripción del usuario- consultas, solicitudes y otros tipo de comunicación. En tanto, las noticias generadas por el proyecto están destacadas en la página de inicio y en la sección Sala de Prensa.

Se capacitó a dos profesionales del equipo local para la alimentación y actualización de contenidos en la web, la que quedó a cargo de la profesional de Comunicaciones.

## Tráfico de visitas sitio web

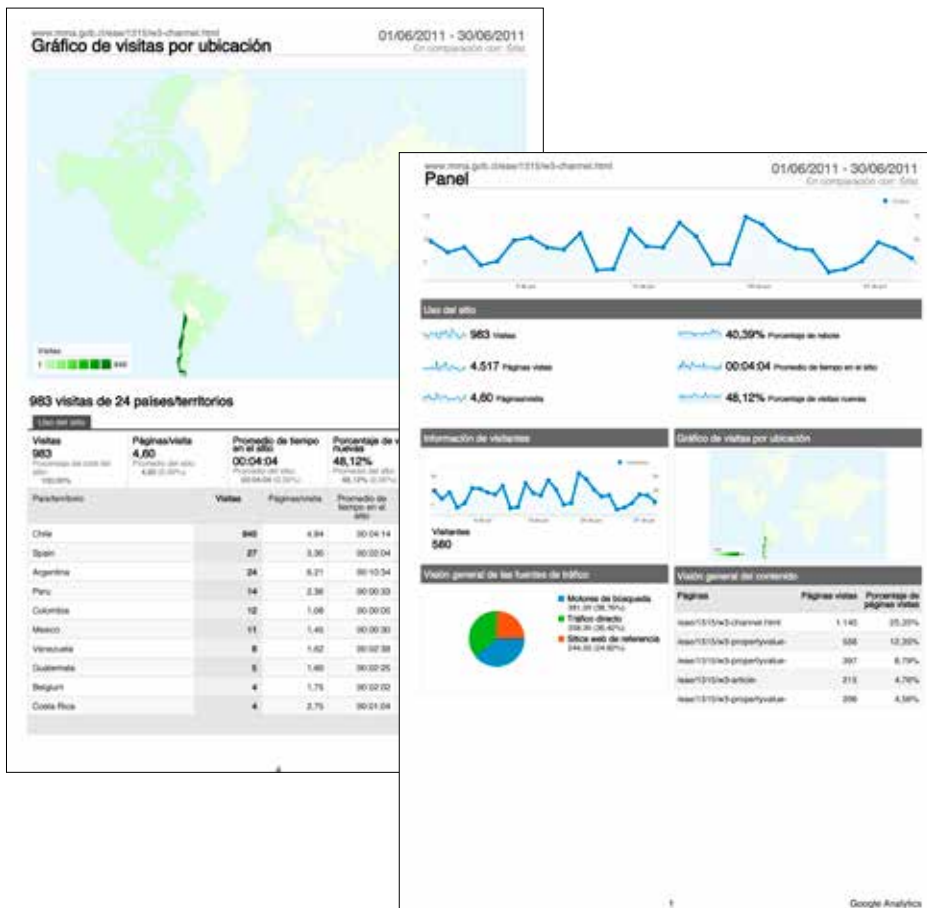
A inicios de 2012, la Unión Europea solicitó un breve análisis del tráfico de visitas al sitio [mma.gob.cl/ea](http://mma.gob.cl/ea). De acuerdo a esto, entre febrero y diciembre de 2011 se registró un aumento significativo del número de visitas respecto al segundo semestre del año 2010. El peak se experimentó en mayo con un total de 1.029, manteniéndose una constante poco variable en las cifras mensuales. Lo anterior, coincide con el inicio y difusión del programa de capacitación ejecutado por la Unidad EAE en todas las regiones del país, donde se promocionó el sitio institucional.

Respecto al origen de las visitas, mayoritariamente correspondió a usuarios

de Chile, seguido de España. El resto de los visitantes se registró, en orden de accesos, desde Colombia, Perú, Argentina y México, Venezuela, y Bolivia.

Desde el punto de vista de la duración de las visitas, se destacó la tendencia favorable, y ascendente, de los usuarios a permanecer cerca de cuatro minutos como promedio.

Desde mayo a diciembre de 2011, siguió la tendencia de aumento constante de las visitas, dando cuenta de la buena recepción por parte de los usuarios, con un uso importante en la búsqueda de información especializada y de documentación sobre EAE de manera virtual.



### 6. Material e insumos de difusión

Para seguir con el fortalecimiento de la marca EAE, se actualizó su imagen corporativa, papelería y folletería, incorporando el nuevo logotipo de Gobierno. Se siguieron los manuales de normas gráficas del Gobierno, Ministerio de Medio Ambiente y Unión Europea.

Por otro lado, se diseñó el material de difusión (merchandising) para apoyar todas las acciones públicas del proyecto, como talleres y encuentros (pendones, panel araña, carpetas, hojas cartas, tarjetas de presentación, lápices, croqueras, bolsos, CD's, faldón de testera y dípticos).



Carpeta EAE



Díptico EAE



Panel Araña

## 7. Publicaciones

Se imprimió un total de 1.000 ejemplares del libro “Marco Conceptual de la Evaluación Ambiental Estratégica en Chile”, que fue distribuido a los actores claves del proyecto y ministerios. Por otro lado, se diseñó y diagramó el cuadernillo “Diagnóstico para la Evaluación Ambiental Estratégica en Chile”. Ambas publicaciones fueron, posteriormente, distribuidas en formato digital a la totalidad de la base de datos de la EAE (150 personas).

Durante el año 2012, la Unidad de EAE del Ministerio del Medio Ambiente publicó y distribuyó la Guía de EAE para Instrumentos de Planificación Territorial, IPT’s, la Guía de EAE para Políticas y Planes, y los libros de aplicación de Casos Pilotos de EAE, las que fueron elaboradas con el apoyo de la Asistencia Técnica Internacional.

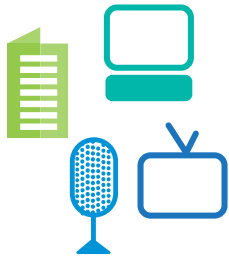
Todas las publicaciones fueron adaptadas por el Ministerio del Medio Ambiente, a partir de los documentos de trabajo entregados por el equipo de Asistencia Técnica Internacional (ATI), encabezado por Rodrigo Jiliberto, Jefe de la Misión de la Asistencia Técnica Internacional.



Entre las actividades de difusión y comunicación del proyecto EAE destaca la creación de:

- Imagen corporativa
- Sitio web
- Informativos
- Merchandising
- Publicaciones





*Se diseñó y ejecutó un programa de comunicación para el proyecto EAE, que contempló el diseño de imagen corporativa, elaboración de material de merchandising y folletería, el desarrollo de un sitio web, y de una estrategia de difusión en medios de comunicación de cobertura nacional y regional.*

#### 8. Evento de cierre del proyecto

El 4 de julio de 2012 se llevó a cabo el evento de cierre del proyecto en el Centro Gabriela Mistral hasta donde llegaron profesionales y directivos de los distintos ministerios y servicios públicos que se vincularon con su ejecución. La jornada contó con la participación del embajador de la Unión Europea, Jaime Pérez-Vidal, quien recibió un reconocimiento de la Ministra Benítez por el aporte de la UE al desarrollo del proyecto, ejecutado exitosamente por el ministerio a través de la Unidad EAE durante tres años, bajo la coordinación de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI).

En la oportunidad, el ministerio hizo un positivo balance del proyecto, el cual ha permitido sentar las bases para poner en marcha la aplicación práctica de la EAE.

Por su parte, el Jefe de la Unidad EAE, Juan José Troncoso, destacó las tres líneas de acción del proyecto que han permitido desarrollar un marco conceptual y metodológico para la EAE, la ejecución de tres casos pilotos en las regiones de Antofagasta, Aysén y Magallanes; y diversas acciones de capacitación y difusión. Este último eje con una exitosa participación en cursos sobre EAE, que se impartieron a más de 2.000 profesionales y directivos de los distintos ministerios y municipalidades del país.

Por su parte, la Directora de Planeamiento del MOP, Vivien Villagrán, dio cuenta de la experiencia piloto en el Plan Regional de Infraestructura y Gestión de Recursos Hídricos de la Región de Magallanes y la Antártica Chilena.



La Ministra Benítez hizo entrega de un reconocimiento al Embajador Pérez Vidal.

## 9. Plan de medios: Gestión de prensa

Durante la ejecución del proyecto se logró posicionamiento a nivel nacional, a través de instancias como talleres de inducción a la EAE en regiones, reuniones técnicas de casos pilotos, sesiones de Comité Técnico y publicaciones en medios de comunicación internos (web-boletín informativo) y medios de comunicación masivos (diarios, radios).

Se obtuvo cobertura de medios de comunicación masivos luego de desarrollar acciones de Gestión de Prensa, con un Plan de Medios asociado. Esto permitió, primeramente, generar una base de datos de periodistas del sector medioambiente, logrando publicaciones en El Mercurio y Diario Financiero, entre otros.

En general, la prensa destacó la importancia de la EAE como un nuevo instrumento de gestión ambiental, su enfoque centrado en el proceso de decisión más que en su impacto y la importancia de la participación ciudadana en el proyecto.

*La prensa destacó la importancia de la EAE como un nuevo instrumento de gestión ambiental, su enfoque en los procesos de decisión y la importancia de la participación ciudadana en el proyecto.*

EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA

## NUEVA HERRAMIENTA DE GESTIÓN AMBIENTAL EN CHILE

La EAE es un instrumento de gestión ambiental incorporado a la Ley 19.300 y que tiene como finalidad incluir las consideraciones ambientales en los planes y políticas formulados por órganos del Estado.

Una de las innovaciones que moldea la nueva institucionalidad ambiental corresponde a la creación de la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE), como nuevo instrumento de gestión ambiental, cuyo propósito es incorporar a las políticas y planes de los órganos de la Administración del Estado las consideraciones ambientales del desarrollo sustentable en base a un marco de coordinación pública y de participación ciudadana. La iniciativa es parte del proyecto "Apoyo a la implementación de la EAE en Chile" cofinanciado por la Unión Europea y el Gobierno de Chile, y ejecutado por el Ministerio del Medio Ambiente (MMA).

A dos años de ejecución del proyecto, y para una adecuada puesta en marcha, el ministerio ha diseñado la EAE en distintas instancias a través de consejos técnicos, reuniones intersectoriales, publicaciones y talleres regionales de capacitación. A la fecha se han realizado 26 talleres en todas las regiones del país, con más de 1.700 funcionarios capacitados de los distintos servicios públicos, gobiernos regionales y municipales, en: conceptos, metodologías y la estructura del reglamento de la EAE.

Por otro lado, se están realizando experiencias piloto, que permitirán obtener insumos necesarios para elaborar recomendaciones y guías para el diseño de cómo implementar la EAE en Chile. De esta forma, tres regiones están desarrollando aplicaciones de EAE en distintos planes, a saber: Antofagasta, Magallanes y Aysén. Estas aplicaciones están siendo apoyadas con asistencia técnica internacional para generar, al mismo tiempo, metodologías de EAE que puedan aplicarse a distintos en los ámbitos de políticas, planes e instrumentos de planificación territorial.

Complementariamente, y según lo dispuesto en el artículo 17 de la Ley 19.300, la Unidad de EAE del MMA ya comenzó a realizar las observaciones a los planes Ambientales sometidos a distintos instrumentos de planificación territorial, entre los cuales se encuentran nuevos Planes Reguladores Comunes y tres Planes Reguladores Intercomunales.



EAE ha realizado diversos charlas y talleres a lo largo de todo el país explorando su trabajo.

**Un positivo balance** de los organizadores y de los organismos públicos participantes marcó la jornada de cierre de este curso de capacitación cuyo objetivo era promover la consideración de la variable ambiental en las políticas y planes de gestión pública. ¿Cómo? A través del fortalecimiento del trabajo intersectorial y coordinado entre los ministerios para hacer más efectiva la aplicación de un nuevo instrumento de gestión ambiental, la Evaluación Ambiental Estratégica, EAE.

Por ello, el Ministerio del Medio Ambiente, con el apoyo de la Unión Europea,

organizó esta actividad de capacitación a la que acudieron 60 profesionales y directivos de 21 ministerios.

La idea de esta iniciativa es generar conocimiento y habilidades en actores institucionales respecto de la EAE y su aplicación práctica, de modo que permita instalar en los órganos del Estado una cultura estratégica que incorpore consideraciones ambientales en el diseño e implementación de políticas, planes e instrumentos de planificación territorial. Para estos últimos, se destacan las aplicaciones en EAE que ya se han realizado en planes reguladores

Realizado por el Ministerio del Medio Ambiente

## Exitoso cierre de ciclo de seminarios sobre Evaluación Ambiental Estratégica

La EAE es un instrumento de gestión ambiental, que se incorporó con la Ley N° 20.417 y que tiene como finalidad incluir las consideraciones ambientales en los planes y políticas públicas.

CON LA PARTICIPACIÓN de unas 300 personas culminó el exitoso ciclo de 26 seminarios sobre Evaluación Ambiental Estratégica, EAE, que el Ministerio del Medio Ambiente realizó en todo el país para difundir conceptos, metodologías y la estructura del reglamento, destinado a funcionarios de los distintos servicios públicos y municipales. Los talleres se iniciaron en mayo en Punta Arenas.

El pasado viernes 12 de agosto en el Hotel Fundador, se cerró esta primera etapa de seminarios, que continuará con la capacitación en procedimientos y metodologías a los encargados de diseñar instrumentos de planificación territorial y de políticas de los distintos ministerios. Para el próximo año, se realizará una capacitación a nivel central orientada a EAE para políticas públicas y planes.

La actividad fue inaugurada por el subsecretario del Medio Ambiente,

Ricardo Izamirán, quien señaló que "la EAE facilita la integración ambiental por medio del análisis de oportunidades y riesgos asociados a decisiones estratégicas de gestión pública, planes e instrumentos de planificación territorial, planificación del uso del suelo y manejo integrado de riesgos".

La iniciativa es parte del proyecto "Apoyo a la implementación de la EAE en Chile", cofinanciado por la Unión Europea y el gobierno de Chile y ejecutado por el Ministerio del Medio Ambiente y cuenta con una asistencia técnica internacional que brinda apoyo en el desarrollo de todos los insumos necesarios para una adecuada puesta en marcha de la EAE.

La autoridad agregó que el desarrollo en materia de Chile debe incorporar consideraciones ambientales en el diseño e implementación de políticas públicas y planes de los órganos de la administración del Estado, pero también tener que promover, de manera concreta, la generación de mayor conocimiento técnico en los funcionarios de los servicios públicos.



**"La EAE facilita la integración ambiental por medio del análisis de oportunidades y riesgos asociados a decisiones estratégicas de política pública".**

Ricardo Izamirán, Subsecretario del Medio Ambiente

## 10. Catastro Público de Informes Ambientales de EAE

Con el objetivo de apoyar y transparentar el proceso de gestión de información de los informes ambientales que deban someterse a la Evaluación Ambiental Estratégica, se implementó el Catastro Público EAE en línea, alojado en el sitio web de la EAE.

## 11. Consulta pública propuesta Reglamento EAE

Entre el 13 y 31 de agosto de 2012 se desarrolló el proceso de Consulta Pública a la propuesta de borrador del Reglamento para la Evaluación Ambiental Estratégica, EAE.

El borrador del Reglamento EAE estableció las disposiciones por las cuales se registrará el procedimiento de la Evaluación Ambiental Estratégica en Chile, en conformidad con la Ley N°19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente, el que fue elaborado de acuerdo a las observaciones realizadas por los distintos ministerios sectoriales.

Durante el período de consulta, cualquier persona natural o en representación de una organización, tuvo la oportunidad de conocer el borrador del Reglamento para la EAE y enviar sus opiniones, observaciones y/o aportes sobre el mismo, utilizando para ello un formulario que se publicó en la página web del ministerio [www.mma.gob.cl](http://www.mma.gob.cl), a través de un banner identificado como “Consulta Pública Reglamento Evaluación Ambiental Estratégica”.

Para difundir la EAE y su propuesta de Reglamento, el ministerio realizó ciclos de talleres regionales para capacitar a los Gobiernos Regionales, servicios públicos y municipios del país.

Las opiniones y/o aportes que se recibieron durante la consulta pública fueron analizadas en su mérito, para ser consideradas según su pertinencia en la elaboración del documento definitivo del reglamento EAE. Las respuestas a las observaciones se dispusieron en el sitio web del ministerio al final del proceso.









## Aspectos Administrativos

### 1. Realización de la Misión de Monitoreo del primer período del proyecto, por parte de la Delegación de la UE.

La Misión de Monitoreo, encabezada por Charles Dixon, se realizó entre el 5 y 8 de octubre de 2010. Las actividades se dividieron en reuniones de trabajo con el equipo local, reuniones y entrevistas con autoridades del Ministerio del Medio Ambiente (beneficiarios internos del proyecto) y entrevistas con funcionarios y/o autoridades de otros ministerios, con los cuales se trabajó tanto en casos pilotos como en capacitación sobre EAE (beneficiarios externos del proyecto).

#### Objetivo del Monitoreo Orientado a Resultados (ROM).

Mantener y, cuando sea posible, mejorar la calidad de los proyectos y programas de cooperación a través del suministro de información oportuna, independiente y correctamente enfocada, sobre la ejecución del proyecto.

#### Resultados esperados del monitoreo

- Asegurar que los proyectos se dirijan hacia los objetivos establecidos, sugiriendo eventuales ajustes, sin modificar el diseño original.
- Suministrar insumos para alimentar los sistemas informativos destinados a los Estados Miembros, Parlamento y Consejo de Ministros de la Comunidad Europea
- Capitalizar las experiencias durante la ejecución de los proyectos para mejorar el diseño de futuras iniciativas.

### 2. Traspaso del proyecto por cambio institucional de la Comisión Nacional de Medio Ambiente, CONAMA, a Ministerio de Medio Ambiente.

En octubre de 2010 se produjo el cambio de institucionalidad ambiental en el país, dejando de existir la Comisión Nacional del Medio Ambiente, que dio paso al Ministerio del Medio Ambiente. El traspaso de información hacia las nuevas autoridades requirió especial atención, ya que, relevar la EAE y el éxito de las acciones futuras del proyecto, implicaba un correcto conocimiento y empoderamiento del tema por parte de las autoridades.

Se trabajó en la preparación de carpetas y CD con todos los documentos elaborados por el proyecto, las acciones realizadas, insumos y carta Gantt.

#### Misión de Monitoreo Internacional del Proyecto.

Entre el 5 y el 8 de septiembre de 2011 se desarrolló la Misión de Monitoreo Internacional del Proyecto a cargo de losu Arizkorreta, quien se reunió con los profesionales de la Unidad, autoridades ministeriales y actores claves vinculados al proyecto.

Dentro del Ministerio del Medio Ambiente, Arizkorreta sostuvo encuentros con el Subsecretario, Ricardo Irarrázabal; el Jefe de la División Jurídica, Rodrigo Benítez; miembros del Comité Técnico y la Asistencia Técnica Internacional, entre otros.



## Comentarios Finales

A la luz de los resultados y las acciones desarrolladas por el Ministerio de Medio Ambiente durante el período ejecutado, el “Proyecto Apoyo a la Evaluación Ambiental Estratégica en Chile”, cofinanciado por la Unión Europea y el Gobierno de Chile, sentó las bases procedimentales y metodológicas para poner en marcha la aplicación práctica de la EAE en el país con entrada en vigencia de la Ley 20.417.

Actualmente, el MMA continúa sociabilizando la EAE en los distintos órganos de la Administración del Estado. Para ello cuenta ahora con un procedimiento, una propuesta de reglamento sometido a consulta pública, una metodología plasmada en guías de apoyo para Instrumentos de Planificación Territorial y para Políticas y Planes, así como con un proceso de capacitación permanente a 2.200 profesionales y directivos, a través de talleres en Santiago y regiones, y un catastro público de los procedimientos actuales de EAE, tramitados ante el ministerio.

Es importante destacar que durante 2011 se llevó a cabo con éxito la capacitación en EAE para el Nivel Central, donde participaron un total de 60 profesionales entre directivos y técnicos de los distintos ministerios y servicios públicos de Santiago, logrando una alta convocatoria y una positiva evaluación.

De esta manera, el proyecto ejecutado por la Unidad EAE cierra este período, logrando uno de sus mayores objetivos: implementar la EAE como nuevo instrumento de gestión ambiental en los distintos órganos de la administración del Estado, quedando como futuras tareas el fortalecimiento de la intersectorialidad y del trabajo conjunto para hacer más eficaz el procedimiento de la EAE. Este propósito se puntualizó en el último Comité Técnico del proyecto, donde se señaló que el ministerio impulsará la creación de una mesa de trabajo intersectorial para la EAE, integrada por representantes de todos los ministerios que fueron capacitados y al que se sumarán los integrantes del Comité Técnico del proyecto.

Para difundir la EAE, el ministerio implementó diversas actividades focalizadas en tres líneas de acción: desarrollo de un marco conceptual y metodológico, la difusión y la capacitación en EAE, en coordinación con el Depto. de Gestión Local del Ministerio de Medio Ambiente. Además del eje de capacitación, las acciones de la Unidad EAE se focalizaron en la edición de las Guías Metodológicas para la EAE de Instrumentos de Planificación Territorial, IPT, y de Políticas y Planes, elaboradas a partir de los documentos de trabajo entregados por el equipo de Asistencia Técnica Internacional, ATI, encabezado por Rodrigo Jiliberto. Dichas publicaciones constituirán un importante insumo para el trabajo de los municipios, servicios y ministerios, ya que servirán de apoyo para su implementación a nivel de Políticas, Planes, Instrumentos de Planificación Territorial y Zonificación del Borde Costero.



Por otro lado, la Asistencia Técnica Internacional también ayudó en la aplicación práctica de la EAE que se materializó en el desarrollo de tres experiencias pilotos en las regiones de Antofagasta, Aysén y Magallanes. Gracias a estos pilotos, se elaboraron recomendaciones y propuestas de cómo implementar la EAE en Chile, denominados: “Plan Ciudad Modelo Transporte Urbano de Antofagasta”, en convenio con el Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones; “Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU) de la Región de Aysén”, en convenio con el Ministerio de Vivienda y Urbanismo y el “Plan Regional de Infraestructura y Gestión de Recursos Hídricos de la Región de Magallanes y la Antártica Chilena”, en acuerdo con el Ministerio de Obras Públicas.

Finalmente, se creó el Catastro Público EAE, que surgió con el fin de transparentar y apoyar los procedimientos de gestión de información de los informes ambientales que se sometan a EAE, y al que cualquier persona puede acceder a través de la plataforma <http://www.mma.gob.cl/eae>.



### **ELABORACIÓN**

Equipo Local EAE

### **DISEÑO Y EDICIÓN**

[www.labcomunicacion.cl](http://www.labcomunicacion.cl)

### **FOTOGRAFÍAS**

Archivo MMA

Archivo MOP

Arlette Levy

### **IMPRESIÓN**

Maval



UNIÓN EUROPEA



[www.gob.cl](http://www.gob.cl)



Gobierno de Chile



Gobierno de Chile





UNIÓN EUROPEA



[www.gob.cl](http://www.gob.cl)



Gobierno de Chile



Gobierno de Chile