

CAPITULO 5

“MINISTERIOS Y COMISIONES GUBERNAMENTALES RELACIONADAS CON LA GESTIÓN DE LAS SUSTANCIAS QUÍMICAS”

PROPÓSITO DEL CAPÍTULO

Describir y analizar los mandatos y programas de los diferentes ministerios y comisiones gubernamentales responsables, y al mismo tiempo preocupadas, de los diferentes aspectos de la gestión de sustancias químicas.



CAPITULO 5: MINISTERIOS Y COMISIONES GUBERNAMENTALES RELACIONADAS CON LA GESTIÓN DE LAS SUSTANCIAS QUIMICAS

5.1 RESPONSABILIDADES DE LOS DIFERENTES MINISTERIOS Y COMISIONES GUBERNAMENTALES

En este punto se presentan las responsabilidades de diferentes instituciones gubernamentales que tienen alguna injerencia en el ciclo de vida de las sustancias químicas (incluidos los COPs), indicándose con una cruz (X), cuando existe alguna atribución de la institución respecto a estas etapas. A continuación del cuadro se incluyen comentarios sobre la manera en que cada institución se relaciona, ya sea en forma directa o indirecta, con las diferentes etapas del ciclo de vida.

Cuadro 5.1.1 Responsabilidades de los diferentes Ministerios y Comisiones Gubernamentales

Ministerio a cargo	Etapas del Ciclo de Vida						
	Importación	Producción	Almacenamiento	Transporte	Distribución	Uso / Manejo	Disposición
Comisión Nacional del Medio Ambiente	—	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Salud	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Agricultura	X	X	X	X	X	X	—
Ministerio del Trabajo – Dirección del Trabajo	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio del Interior – Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI)		X	X	X	X	X	X
Ministerio de Economía	—	X	—	—	—	—	—
Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones	—	—	—	X	X	—	—
Ministerio de Hacienda – Servicio Nacional de Aduanas	X	—	—	—	—	—	—
Ministerio de Relaciones Exteriores	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Minería	—	—	X	X	X	X	X

Cuadro 5.1.2 Responsabilidades de los diferentes Ministerios y Comisiones Gubernamentales en relación con los plaguicidas COPs, tanto de uso agrícola como de uso sanitario o doméstico

Ministerio a cargo	Etapas del Ciclo de Vida						
	Importación	Producción	Almacenamiento	Transporte	Distribución	Uso / Manejo	Disposición
Comisión Nacional del Medio Ambiente	—	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Salud	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Agricultura	X	X	X	X	X	X	
Ministerio del Trabajo – Dirección del Trabajo	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio del Interior – Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI)	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Economía	—	X	—	—	—	—	—
Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones	—	—	—	X	X	—	—
Ministerio de Hacienda – Servicio Nacional de Aduanas	X	—	—	—	—	—	—
Ministerio de Relaciones Exteriores	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Minería	—	—	—	—	—	—	—

Cuadro 5.1.3 Responsabilidades de los diferentes Ministerios y Comisiones Gubernamentales en relación con los COPs industriales

Ministerio a cargo	Etapas del Ciclo de Vida						
	Importación	Producción	Almacenamiento	Transporte	Distribución	Uso / Manejo	Disposición
Comisión Nacional del Medio Ambiente	—	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Salud	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Agricultura	—	—	—	—	—	—	—
Ministerio del Trabajo – Dirección del Trabajo	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio del Interior – Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI)	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Economía	—	X	—	—	—	X	—
Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones	—	—	—	X	X	—	—
Ministerio de Hacienda – Servicio Nacional de Aduanas	X	—	—	—	—	—	—
Ministerio de Relaciones Exteriores	X	X	X	X	X	X	X
Ministerio de Minería	—	—	—	—	—	—	—

Cuadro 5.1.4 Responsabilidades de los diferentes Ministerios y Comisiones Gubernamentales en relación con los subproductos COPs

Ministerio a cargo	Etapas del Ciclo de Vida			
	Generación	Almacenamiento	Transporte	Disposición
Comisión Nacional del Medio Ambiente	X	—	X	X
Ministerio de Salud	X	X	X	X
Ministerio de Agricultura	—	—	—	—
Ministerio del Trabajo – Dirección del Trabajo	—	X	X	X
Ministerio del Interior – Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI)	—	X	X	—
Ministerio de Economía	—	—	—	—
Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones	—	—	X	—
Ministerio de Hacienda – Servicio Nacional de Aduanas	—	—	—	—
Ministerio de Relaciones Exteriores	X	X	X	X
Ministerio de Minería	—	—	—	—

Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA):

La Comisión Nacional del Medio Ambiente tiene una responsabilidad indirecta sobre las diferentes etapas del ciclo de vida de las sustancias químicas, que deriva de su función coordinadora. El Consejo Directivo, en conjunto con las Comisiones Regionales del Medio Ambiente y el Director Ejecutivo, están involucrados en la evaluación ambiental de proyectos de inversión, incluidos los proyectos relacionados con sustancias químicas. La evaluación del impacto ambiental puede incluir análisis de los riesgos relacionados con transporte, almacenamiento, producción, uso y disposición de sustancias químicas.

Además, la CONAMA tiene responsabilidad respecto del ciclo de vida de las sustancias químicas en los siguientes temas:

- Elaborar una política ambiental específica para las sustancias químicas en el contexto de la política ambiental para el desarrollo sustentable, y coordinar su implementación en el sistema nacional de gestión ambiental.
- Evaluar el impacto del uso de sustancias químicas en proyectos de inversión y desarrollo, a través del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.
- Supervisar el seguimiento de los estudios de impacto ambiental y declaración de impacto ambiental.
- Coordinar la elaboración de normativa ambiental, especialmente respecto de normas de calidad ambiental y emisión.

Ministerio de Salud:

El Ministerio de Salud, como nivel normativo nacional, tiene la facultad de reglamentar todas las etapas del ciclo de vida de las sustancias químicas tóxicas y peligrosas para la salud y de los plaguicidas de uso sanitario y doméstico. Además, entrega las directrices y orientaciones nacionales a los Servicios de Salud, en materia de Seguridad Química.

Servicios de Salud

Realizan las actividades de fiscalización y control a nivel local, basadas en la normativa vigente del Ministerio de Salud. En ellos recae también la responsabilidad de autorizar la importación y fabricación, tanto de las sustancias químicas, como de los plaguicidas de uso sanitario y doméstico.

Instituto de Salud Pública

Elabora, mantiene y actualiza el registro de los plaguicidas de uso sanitario y doméstico para su venta y distribución.

Ministerio de Agricultura:

Servicio Agrícola y Ganadero

El Ministerio de Agricultura delega en el Servicio Agrícola y Ganadero la facultad para reglamentar y controlar los diversos aspectos que dicen relación con los plaguicidas de uso agrícola. La normativa emanada de este organismo está orientada a establecer las regulaciones, restricciones y prohibiciones relacionadas con la fabricación, importación, distribución, venta y aplicación de estos productos, con el objeto de propender el empleo correcto y eficiente de ellos en la protección de los cultivos, con riesgo mínimo para la salud humana, flora, fauna y medio ambiente.

Ministerio del Trabajo:

Dirección del Trabajo

Participa en el control del ciclo de vida de las sustancias químicas, con el objetivo de proteger la salud y seguridad de los trabajadores que intervienen en estas actividades. Básicamente su labor está orientada a establecer mecanismos de prevención, como son la señalización, bodegas, elementos de protección personal, protección contra incendios.

Ministerio de Economía:

La relación más directa de este Ministerio con la gestión de las sustancias químicas es mediante el fomento de acuerdos de producción limpia. Además, a través de la Superintendencia de Electricidad y Combustibles, controla el uso de PCB's en transformadores y condensadores eléctricos.

Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones:

Básicamente este Ministerio se relaciona con el transporte y distribución de las sustancias químicas por la existencia de un decreto supremo que regula “Transporte de Cargas Peligrosas por calles y caminos”, además, tienen la facultad para restringir el tránsito de cargas peligrosas, en forma permanente o transitoria, por determinadas vías. Sin embargo, la fiscalización de estas normas recae también en otras instituciones del Estado.

Ministerio del Interior:

Oficina Nacional de Emergencia

La Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior, ONEMI, participa en la coordinación desde el nivel comunal al nacional de las emergencias químicas que sucedan en cualquier etapa del ciclo de vida, a través del Sistema Nacional de Protección Civil.

Producto del incremento de la actividad industrial, elemento clave para el desarrollo del país, se ha introducido un factor de riesgo cada vez más creciente, fundamentalmente en el ámbito químico, cuya administración o manejo requiere urgentemente de una visión integral, que considere los procesos productivos, almacenamientos y transporte, como base sustantiva de una acción resuelta, preventiva al interior de las industrias, como igualmente en los entornos de las mismas y vías de traslado de sustancias y productos.

De este modo el reconocer que en cualquier etapa del ciclo de vida del producto químico, éste puede generar un incidente o accidente, y que además pueda exceder la capacidad de respuesta y control de la unidad productiva afectando y quedando expuesto el sistema social a una situación o evento que exceda el límite establecido como Riesgo Aceptable, enfrentándose a una situación de emergencia o desastre, situación que requiere la activación del Sistema de Protección Civil, compuesta por las diversas instituciones públicas, privadas y del voluntariado del área determinada.

Ministerio de Hacienda:

Servicio Nacional de Aduanas

El Servicio Nacional de Aduanas participa en el inicio del ciclo de vida de las sustancias químicas y plaguicidas, fiscaliza las importaciones de este tipo de productos previo a su desaduanamiento, verificando que la documentación cuente con las autorizaciones de los Servicios correspondientes, conforme lo establece la Ley 18.164, y de acuerdo con los listados que el Ministerio de Salud y Agricultura emiten al respecto. Además, intervienen en los procesos de exportación, haciendo revisiones a ciertos productos que, en virtud de su contenido, se estiman necesarias.

Ministerio de Relaciones Exteriores:

Este Ministerio tiene una relación indirecta con todas las etapas del ciclo de vida de las sustancias químicas, cuando ellas están relacionadas con la política exterior del país. En particular, asume el rol negociador y punto de referencia de nuestro país en todos los convenios internacionales relacionados con el medio ambiente, donde actualmente se abordan temas asociados a las etapas de importación, transporte, uso/manejo, exportación y disposición de las sustancias químicas.

Ministerio de Minería:

Al Ministerio de Minería, a través del Servicio Nacional de Geología y Minería (SERNAGEOMIN), le corresponde fiscalizar y controlar lo que dice relación con el Reglamento de Seguridad Minera (D.S.N°72/85 de Minería), en cuanto a las normas referidas a la higiene y seguridad en la industria extractiva minera.

Además, le corresponde el control del transporte, uso y manejo de los explosivos al interior de la faena minera, señaladas en el Título III de EXPLOSIVOS en el Reglamento antes señalado.

5.2 DESCRIPCIÓN Y MANDATOS DE LOS DIFERENTES MINISTERIOS, AGENCIAS Y DEMÁS INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES

5.2.1 Comisión Nacional del Medio Ambiente

La Comisión Nacional del Medio Ambiente, es un servicio descentralizado, sometido a la supervigilancia del Presidente de la República, a través del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, y tiene como misión promover la sustentabilidad ambiental del proceso de desarrollo, y coordinar las acciones derivadas de las políticas y estrategias definidas por el gobierno en materia ambiental.

Corresponde por ley a la Comisión Nacional del Medio Ambiente, entre otras, las siguientes funciones:

- Proponer al Presidente de la República las políticas ambientales del gobierno.
- Informar al Presidente de la República sobre el cumplimiento y aplicación de la legislación vigente en materia ambiental.
- Actuar como órgano de consulta, análisis, comunicación y coordinación en materias relacionadas con el medio ambiente, incluyendo el área química.
- Mantener un sistema nacional de información ambiental, desglosada regionalmente, de carácter público.
- Administrar el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental; dentro de los proyectos que entran a este sistema se encuentran: instalaciones metalúrgicas, químicas, textiles, curtiembres; industrias de celulosa; producción, almacenamiento, transporte, disposición y reutilización habituales de sustancias tóxicas, explosivas, radioactivas, inflamables, corrosivas o reactivas; etc.
- Coordinar el proceso de generación de normas de emisión y de calidad ambiental.
- Determinar programas para el cumplimiento de normas.
- Colaborar con las autoridades competentes en el desarrollo de programas de educación ambiental y promover la participación ciudadana.

La Dirección Superior de la CONAMA le corresponde al Consejo Directivo, compuesto por Ministros de Estado relacionados con el tema ambiental. Sus funciones son:

- a) Ejercer y hacer cumplir las funciones enunciadas en el artículo 70 de la Ley N° 19.300;
- b) Velar por la coordinación en materia ambiental, entre los ministerios, organismos y servicios públicos;

- c) Velar por el cumplimiento de los acuerdos y políticas establecidos por la Comisión;
- d) Proponer al Presidente de la República proyectos de ley y actos administrativos relativos a materias ambientales, sin perjuicio de las funciones propias de otros organismos públicos;
- e) Promover la coordinación de las tareas de fiscalización y control que desarrollan, en materia ambiental, los diversos organismos públicos y municipalidades;
- f) Aprobar el programa anual de actividades y el proyecto de presupuesto de la Comisión y sus modificaciones;
- g) Aprobar las bases generales de administración de los recursos destinados al financiamiento de proyectos y de actividades orientados a la protección del medio ambiente, la preservación de la naturaleza y la conservación del patrimonio ambiental;
- h) Adquirir, enajenar, gravar y administrar toda clase de bienes, para el cumplimiento de sus fines propios;
- i) Delegar parte de sus funciones y atribuciones en el Presidente, Director Ejecutivo, en los demás funcionarios de la Comisión y, para materias específicas, en Comités que al efecto constituya;
- j) Aprobar la organización interna de la Comisión y sus modificaciones, a propuesta del Director Ejecutivo;
- k) Adoptar todos los acuerdos que sean necesarios para el buen funcionamiento de la Comisión;
- l) Conocer del recurso de reclamación en materia de estudio de Impacto Ambiental en el caso del artículo 20, oyendo al Consejo Consultivo, y
- m) Asumir todas las demás funciones y atribuciones que la ley le encomiende.

La administración de CONAMA le corresponde al Director Ejecutivo, quien es su representante legal. Sus funciones son:

- a) La administración superior del Servicio;
- b) Cumplir y hacer cumplir los acuerdos e instrucciones del Consejo Directivo, y realizar los actos y funciones que éste le delegue en el ejercicio de sus atribuciones;
- c) Requerir de los organismos del Estado la información y antecedentes que estime necesarios y que guarden relación con sus respectivas esferas de competencia;
- d) Proponer al Consejo Directivo el programa anual de actividades del Servicio, así como cualesquiera otras materias que requieran de su estudio o resolución;

- e) Preparar el proyecto de presupuesto de la Comisión para someterlo al Consejo Directivo, y proponer las modificaciones presupuestarias que se requieran;
- f) Proponer al Consejo Directivo la organización interna del Servicio y sus modificaciones;
- g) Asistir con derecho a voz, a las sesiones del Consejo Directivo;
- h) Informar periódicamente al Consejo Directivo acerca de la marcha de la institución y del cumplimiento de sus acuerdos e instrucciones;
- i) Designar y contratar personal, y poner término a sus servicios, sin perjuicio de las atribuciones que en esta materia se le confieren al Consejo Directivo;
- j) Designar a los Directores Regionales de las Comisiones Regionales del Medio Ambiente, en conformidad a lo dispuesto en el artículo 80;
- k) En cumplimiento de sus funciones, adquirir y administrar bienes muebles, así como celebrar los actos o contratos que sean necesarios para tal cumplimiento;
- l) Conocer el recurso de reclamación en materia de Declaración de Impacto Ambiental en el caso del artículo 20 de la presente ley;
- ll) Administrar los recursos destinados al financiamiento de proyectos y de actividades orientados a la protección del medio ambiente, la preservación de la naturaleza y la conservación del patrimonio ambiental, conforme a las bases generales fijadas por el Consejo Directivo;
- m) Delegar parte de sus funciones y atribuciones en funcionarios del Servicio;
- n) Vincularse técnicamente con los organismos internacionales dedicados al tema ambiental, sin perjuicio de las atribuciones que le corresponden al Ministerio de Relaciones Exteriores;
- ñ) Conferir poder a abogados habilitados para el ejercicio de la profesión, aun cuando no sean funcionarios del Servicio, con las facultades de ambos incisos del artículo 7, del Código de Procedimiento Civil, y
- o) En general, dictar las resoluciones y ejercer las demás facultades legales y reglamentarias que sean necesarias para la buena marcha del Servicio.

Por otra parte, en cada región existe un Director Regional, quien representará al Servicio en la Región.

Además, la CONAMA se desconcentra territorialmente en la Comisiones Regionales del Medio Ambiente, Presidida por el Intendente, y compuesta por los Gobernadores, Secretarios Regionales Ministeriales y Consejeros Regionales. La Secretaría de la COREMA le corresponde al Director Regional. Las COREMAS están a cargo de coordinar la Gestión Ambiental de la Región. Una de sus atribuciones más importantes es calificar ambientalmente los proyectos que participan en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.

5.2.2 Ministerio de Salud

El Ministerio de Salud tiene como funciones generales formular las políticas de Salud para el país y los planes y programas generales del sistema de salud. Además debe coordinar la actividad de los organismos del sistema de salud y propender al desarrollo de las acciones de salud por otros organismos y personas. Finalmente debe supervisar, controlar y evaluar el cumplimiento políticas y planes de salud.

De acuerdo a las atribuciones conferidas por el Código Sanitario, corresponde al Ministerio de Salud velar porque se eliminen o controlen todos los factores, elementos o agentes del medio ambiente que afecten la salud, la seguridad y el bienestar de los habitantes.

En materia específica de sustancias químicas le corresponde reglamentar las etapas del ciclo de vida de las sustancias tóxicas o productos peligrosos. Además, tiene la facultad de autorizar su importación y fabricación.

En relación con los plaguicidas de uso doméstico o sanitario, su registro y autorización de importación o fabricación, también recaen en el Ministerio.

Al interior del Ministerio de Salud, el Departamento de Salud Ambiental es la instancia política-técnica que, en el marco jurídico-administrativo vigente y considerando los principios orientadores de la política de Salud del Gobierno, cumple funciones normativas, supervisoras y asesoras, para de esta manera contribuir a la formulación de las políticas de salud ambiental, elaborando los Planes y Programas Nacionales dirigidos a proteger la salud de la población de los riesgos asociados al ambiente y contribuyendo a mejorar su calidad de vida.

Por otra parte, existe un Departamento de Desastres y Emergencias con dependencia directa de la Subsecretaría de Salud, al cual le corresponde la función de coordinar y supervisar las acciones a nivel intrasectorial para el control y manejo de emergencias naturales y tecnológicas, incluidos en estas últimas los accidentes químicos.

Además, existe el Instituto de Salud Pública, que es un organismo autónomo dependiente del Ministerio de Salud y es el Centro Nacio-

nal de Referencia del Sistema Nacional de Servicios de Salud, normalizador de las metodologías analíticas ambientales de los 21 laboratorios del ambiente y privados autorizados. Por su rol de referencia de los laboratorios del ambiente de los servicios de salud y tribunales de justicia le corresponde apoyar los programas de monitoreo de residuos de plaguicidas, medicamentos veterinarios, aditivos alimentarios y otros. Además realiza análisis de las muestras de sustancias ambientales y de otra índole.

Servicios de Salud

Los Servicios de Salud son instancias autónomas que dependen técnicamente del Ministerio de Salud y tienen la misión de implementar las políticas y programas de este Sector. Les corresponde por lo tanto, ejecutar acciones de prevención, control y fiscalización en las áreas de salud y ambiente, incluidas las actividades económicas que manejan sustancias químicas.

5.2.3 Ministerio de Agricultura

El Ministerio de Agricultura es la institución del Estado encargada de fomentar, orientar y coordinar la actividad silvoagropecuaria del país. Su acción está encaminada, fundamentalmente, a obtener el aumento de la producción nacional, la conservación, protección y acrecentamiento de los recursos naturales renovables y el mejoramiento de las condiciones de nutrición de la población. Para fomentar eficientemente el desarrollo del sector, su actuar está orientado en dos áreas:

Área de Gobierno Sectorial, la que incluye:

- Obtención, elaboración y difusión de información sectorial.
- Análisis de situación y perspectivas de desarrollo silvoagropecuario.
- Elaboración y diseño de políticas sectoriales.
- Estudio de disposiciones legales sobre producción, comercialización, protección, fito/zoosanitaria y uso de los recursos agrícolas.
- Asignación interna de los recursos fiscales.
- Definición, supervisión y seguimiento de los programas que ejecuta el Ministerio en beneficio del sector agrícola.
- Análisis del comercio exterior silvoagropecuario y coordinación de la cooperación técnica internacional.

Área de Servicios, la cual comprende:

- Investigación y transferencia de tecnología.
- Protección de los recursos naturales renovables.
- Protección de la salud animal y la sanidad vegetal del país.
- Apoyo financiero directo a pequeños agricultores.
- Fomento forestal.
- Fomento al riego, en coordinación con otras entidades públicas con ingerencia en la materia.

El Servicio Agrícola y Ganadero, SAG, organismo dependiente del Ministerio de Agricultura, es la entidad encargada por ley de reglamentar y controlar los plaguicidas de uso agrícola. Respaldado en esta facultad, se han dictado diversas disposiciones dirigidas a establecer las regulaciones, restricciones, prohibiciones y otras que se han considerado necesarias, para propender al empleo correcto y eficiente de estos productos.

Parte de la normativa que respalda las funciones del organismo antes mencionado en materia de plaguicidas de uso agrícola, dice relación con:

- Autorización: todo plaguicida de uso agrícola que se fabrique, importe o utilice en el país debe estar previamente autorizado por el SAG.
- Envasado, etiquetado y clasificación toxicológica.
- Prohibición o restricción de la fabricación, importación, venta y uso de ciertos plaguicidas.
- Control de la importación y formulación nacional de plaguicidas agrícolas.
- Control de comercio de plaguicidas, verificando las condiciones de distribución, almacenaje y composición química de los productos.
- Control de uso y manejo de plaguicidas en campo.

5.2.4 Ministerio del Trabajo y Previsión Social

El Ministerio del Trabajo tiene como objetivo atender las necesidades de la comunidad en lo que se relaciona con materias laborales y de seguridad social, desarrollando políticas en el campo de la capacitación y formación profesional; de fiscalización de las leyes laborales y previsionales; de promoción de las condiciones de seguridad e higiene en el trabajo y de mejoramiento de la calidad de las relaciones laborales.

Las funciones de este Ministerio son las siguientes:

- Adoptar planes y programas y velar por su cumplimiento.
- Orientar las relaciones públicas del Ministerio y servicios dependientes, y dirigir las relaciones internacionales en materia de asuntos laborales y previsionales, de acuerdo con el Ministerio de Relaciones Exteriores.
- Promover la reforma y perfeccionamiento de la legislación laboral y previsional.

La Dirección del Trabajo es un servicio descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, sometido a la supervigilancia del Presidente de la República, a través del Ministerio del Trabajo y Previsión Social. En el ámbito nacional, su jefatura máxima la constituyen el Director del Trabajo y el Subdirector del Trabajo, y a nivel regional, trece Directores Regionales, a cargo de un total de 68 oficinas provinciales y comunales de Inspecciones del Trabajo que atienden en forma permanente y 57 de carácter itinerante.

Las oficinas de Inspección del Trabajo realizan como parte de sus funciones una actividad de control del cumplimiento de las obligaciones legales del empleador para la protección de la salud y seguridad de sus trabajadores dependientes. Esta función se comparte con otros servicios fiscalizadores de los centros laborales, principalmente con el sector salud. Dentro de las industrias que son objeto de control se encuentran las industrias que manejan sustancias químicas, en la medida que exista trabajo asalariado en ellas.

Las actividades de fiscalización más relevantes que desarrolla estas oficinas están orientadas a la protección del trabajador en las siguientes áreas:

- Mecanismos de prevención
- Saneamiento básico
- Aseo instalaciones
- Lugares de almacenamiento
- Protección contra incendios
- Señalización
- Elementos de protección personal

5.2.5 Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción

El Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción tiene como tarea el formular y efectuar el seguimiento de las políticas orientadas a generar un crecimiento sostenido, con progresiva equidad en la distribución de sus frutos.

A su vez, la Subsecretaría de Economía, Fomento y Reconstrucción tiene las funciones de:

- Formular las políticas orientadas al fomento de la actividad productiva del país. En particular, diseñar un plan general de política comercial y adoptar las medidas que estime conveniente para la mejor orientación, coordinación, fomento y desarrollo del comercio interno y externo.
- Cumplir con las disposiciones legales vigentes sobre la Ley de Propiedad Industrial en relación con las patentes de invención, marcas y modelos industriales.
- Fomentar el sistema de organización de cooperativas en sus distintas formas.
- Fijar los precios y tarifas de algunos servicios básicos, tales como los suministros de energía eléctrica, agua potable y otros que tengan el carácter de monopolios naturales.
- Llevar el registro de asociados gremiales y fiscalizar sus actividades.

Esta Subsecretaría actualmente está llevando a cabo una política de Producción Limpia, con el objetivo general de incentivar y facilitar el aumento de la competitividad y desempeño ambiental de las empresas, apoyando el desarrollo de la gestión ambiental preventiva para generar procesos de producción más limpios. Uno de los elementos esenciales de esta política son los Acuerdos de Producción Limpia, donde participa el sector industrial y organismos del Estado con competencia en materias ambientales y sanitarias. A la fecha se han firmado varios acuerdos, dentro de los cuales se incluyen algunas industrias de productos químicos.

La Superintendencia de Electricidad y Combustibles, dependiente del Ministerio de Economía, tiene facultades para determinar las instrucciones a la hora de elaborar el reglamento interno de seguridad de toda instalación que almacene, refine, transporte y expendan combustibles líquidos derivados del petróleo, así como las instrucciones técnicas de dichas instalaciones y los procedimientos de certificación para los colectores y sistemas de sobrelleno de las mismas.

5.2.6 Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones

El Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones tiene como misión proponer las políticas nacionales en materias de transportes y telecomunicaciones, de acuerdo con las directrices del Gobierno, y ejercer la dirección y control de su ejecución. Dentro de las funciones de este Ministerio se encuentran las siguientes:

- Fiscalizar las empresas públicas y privadas que operan medios de transporte y de comunicaciones en el país, actuando como organismo regulador.
- Coordinar y promover el desarrollo de estas actividades y controlar el cumplimiento de las leyes, reglamentos y normas pertinentes.
- Participar en la elaboración de convenios internacionales que celebre el Gobierno de Chile en materias de transporte y de telecomunicaciones y ejercer las atribuciones que le confieren las leyes sobre la materia.

Como organismo regulador se destaca la elaboración del decreto sobre “Transporte de cargas peligrosas por calles y caminos”.

5.2.7 Ministerio del Interior

La acción fundamental de esta cartera es proteger las garantías ciudadanas que le otorga la Constitución a las personas, las relaciones entre ellas, su libertad individual y la defensa de su patrimonio. Además, debe garantizar la paz y tranquilidad de la comunidad frente a una amenaza externa o una interna, sean estos conflictos sociales o generadas por emergencias o desastres de origen natural o provocadas por el hombre.

Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI)

La Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior, ONEMI, organismo técnico especializado, tiene por misión global la coordinación nacional interinstitucional e intersectorial de las acciones de Prevención, Mitigación, Preparación, Respuesta y Rehabilitación ante emergencias y desastres (Decreto Ley N° 369 de 1974). Desde su creación, ONEMI ha ido conformando en el país un Sistema Nacional de Protección Civil.

La acción de ONEMI se sustenta en el Art. 1° de la Constitución Política de la República de Chile que señala: “...es deber del Estado resguardar la seguridad nacional, dar protección a la población y a la familia...” lo que corresponde al ámbito de la Protección Civil, definida por Naciones Unidas como la “protección a las personas, a sus bienes y a su medio ambiente...” ante toda situación de riesgo, sea éste de origen natural o provocado por el hombre, mediante una previa y ejercitada planificación, que considere como sus principios fundamentales los de Ayuda Mutua y Empleo Escalonado de Recursos, lo anterior sustentado en el Plan Nacional de Protección Civil (Decreto Supremo N°156/02).

El Sistema Nacional de Protección Civil, coordinado por ONEMI, es la organización que asume el país para responder a este resguardo de seguridad y protección que, conformado por un sistema integrado por Organismos, Servicios e Instituciones tanto del sector público como del privado, incluyendo a las entidades de carácter voluntario y a la comunidad organizada, permite optimizar el actuar de los organismos involucrados en él, como también la forma en que se emplean los medios y recursos para prevenir, atender y/o superar una situación de emergencia o desastre. Este Sistema actúa a nivel Comunal, Provincial, Regional y Nacional y, de acuerdo a las disposiciones legales vigentes, es coordinado respectivamente, por las Municipalidades, Gobernaciones, Intendencias y Ministerio del Interior, en cuyas áreas jurisdiccionales todos mantienen su identidad y estructura.

El Sistema Nacional de Protección Civil apoya su gestión técnica a través de Comités de Emergencias, los cuales están integrados por instituciones públicas, privadas y del voluntariado, y que se insertan dentro de la división y estructura política - administrativa del país en Comités Comunales, Provinciales, Regionales y uno Nacional. Al interior de estos comités se analizan vías concretas de acción, se diseñan planes y se priorizan actividades de Prevención, Mitigación, Preparación, Respuesta y Rehabilitación, adecuadas a las particulares realidades de cada área jurisdiccional.

En este Sistema, todos los Organismos, Servicios e Instituciones públicas, privadas y del voluntariado, mantienen su propia estructura, organización y funcionamiento, con el objetivo de lograr máxima eficiencia en el cumplimiento de sus tareas, antes, durante y después de la ocurrencia de una situación de emergencia de un evento destructivo, concurriendo cada uno con sus recursos humanos y especializados en forma coordinada, según corresponda.

5.2.8 Ministerio de Hacienda

El Ministerio de Hacienda tiene como misión proponer la política económica y financiera del gobierno en materias de su competencia y efectuar la coordinación y supervisión de las acciones que en virtud de ella se emprendan.

Dentro de sus funciones destacan las siguientes:

- Elaborar el proyecto de presupuesto del sector público y dictar las normas para su ejecución.
Administrar los recursos financieros del Estado.
- Proponer la legislación relativa a la administración del personal del sector público y, especialmente, la referida a dotaciones, remuneraciones, jubilaciones, pensiones y montepíos.
- Armonizar y coordinar integralmente las acciones financieras que en sus respectivas esferas de competencia realizan los distintos ministerios y sus organismos dependientes o relacionados.
- Conocer e informar, antes de iniciarse su tramitación legislativa, toda iniciativa de orden financiero que implique gastos o endeudamiento del sector público.
- Intervenir en los acuerdos y tratados comerciales y financieros internacionales.
- Ejercer las atribuciones y derechos que al Ministro de Hacienda confiere la Ley Orgánica Constitucional del Banco Central de Chile.

Servicio Nacional de Aduanas

El Servicio Nacional de Aduanas es un organismo del Estado de administración autónoma, que se relaciona con el Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda. Sus principales funciones son la facilitación del intercambio comercial, la fiscalización de las operaciones de comercio exterior y la recaudación de los impuestos aduaneros y los demás que establece la Ley.

Su rol es clave para el comercio exterior, ya que le corresponde facilitar y agilizar las operaciones de intercambio comercial, a través de la simplificación de trámites, y resguardar los intereses del Estado, fiscalizando dichas operaciones, de manera selectiva pero efectiva, a través del uso eficiente de herramientas de gestión de riesgo.

Para desarrollar su trabajo, el Servicio cuenta con alrededor de 1300

funcionarios, que operan en nueve Direcciones Regionales, siete Administraciones de Aduanas y más de 36 pasos fronterizos. En el desarrollo de las tareas de la institución, la coordinación y el trabajo conjunto con el sector privado constituye uno de los pilares de la actividad aduanera.

En cuanto a la gestión de las sustancias químicas, el rol de Servicio Nacional de Aduanas es fiscalizar las importaciones y exportaciones de este tipo. En este sentido, Aduanas participa en el control de ingreso (y salida) de las sustancias químicas, utilizando fundamentalmente dos modalidades:

1.- Control previo: En línea, antes del ingreso de la mercancía al país, se puede efectuar aforos físicos, lo cual permite constatar la cantidad y el tipo de productos que van a ingresar al país. Dentro de esta modalidad, además puede hacer un aforo documentales, para lo cual solicita toda la documentación de base, que corresponda al despacho, incluyendo el certificado emitido por la autoridad competente.

Aduanas verifica que en la Declaración de Importación se señale el número del certificado del Servicio Agrícola y Ganadero y/o Servicio de Salud correspondiente, que otorga la autorización para la importación en conformidad a la Ley 18.164.

En el caso de las exportaciones, realiza revisiones a ciertos productos (que contienen sustancias químicas) cuando éstas son estimadas necesarias.

2.- Control a Posteriori: El Servicio Nacional de Aduanas tiene la facultad de realizar revisiones a posteriori, a la Agencia de Aduanas o a la Empresa importadora, a través de las cuales puede verificar la veracidad y efectividad de la información declarada.

Finalmente el Servicio Nacional de Aduanas cuenta con programas de fiscalización, control y seguimiento de importadores y exportadores, respecto de químicos esenciales y precursores susceptibles de ser desviados para la fabricación de drogas ilícitas. El Servicio realiza permanentemente un intercambio de información de la entrada y salida de este tipo de mercancías con Aduanas pertenecientes a otros países.

El Servicio Nacional de Aduanas ha emprendido un fuerte plan

modernizador, realizando avances en temas como ajuste de la normativa aduanera y difusión de ésta, a través de Internet e Intranet; resolución de requerimientos técnicos de los usuarios de comercio exterior, en materia de clasificación; mejoramiento de la fiscalización, a través de sistemas de gestión de riesgos. En esta línea, este Servicio desarrolla el proyecto ISIDORA de "Integración de Sistemas por Internet para el Desarrollo de las Operaciones y las Regulaciones Aduaneras" que implica un cambio significativo en la forma de desarrollar la función aduanera, ya que permite tramitar en línea, de manera directa, rápida y eficiente, a través de la página web del Servicio las tramitaciones aduaneras. ISIDORA facilitará y hará más rápida y eficiente las tareas relacionadas con el control de las sustancias químicas, ya que contempla la posibilidad de conectarse en línea con otros Servicios Públicos y de esta forma hacer las verificaciones correspondientes.

5.2.9 Ministerio de Relaciones Exteriores

El Ministerio de Relaciones Exteriores tiene como misión planificar, dirigir, coordinar, ejecutar, controlar y dar a conocer la política exterior que formule el Presidente de la República en los asuntos políticos, económicos, sociales, culturales y aquellos de carácter especial (Antártica, Medio Ambiente, Desarme, Asuntos Marítimos, Nucleares, etc.).

Entre sus funciones se encuentran las siguientes:

- Coordinar las actividades de los distintos ministerios y organismos públicos en aquellos asuntos que incidan en la política exterior.
- Intervenir en todo lo relacionado con la demarcación de las fronteras y límites del país, así como en las cuestiones que atañen a sus zonas fronterizas y a sus espacios aéreos, marítimos y a la política antártica en general.

En este Ministerio existe una Dirección de Medio Ambiente, la cual tiene, entre otras funciones, la coordinación de los diferentes ministerios para la participación de nuestro país en la elaboración y posterior implementación de convenios internacionales en materia de medio ambiente, actuando como punto de contacto de nuestro país. Los convenios internacionales relacionados a la gestión de sustancias químicas son:

- Convenio de Rotterdam, sobre el Procedimiento de Consentimiento Informado Previo Aplicable a ciertos Plaguicidas y Productos Químicos Peligrosos objeto de Comercio Internacional
- Convenio de Estocolmo sobre los Contaminantes Orgánicos Persistentes
- Convenio de Basilea, sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de Desechos Peligrosos y su Eliminación
- Protocolo de Montreal, sobre las Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono

5.2.10 Ministerio de Minería

Tiene a su cargo toda la participación que el Estado realiza, a través de sus diversas reparticiones, en las actividades relacionadas con la minería y los recursos energéticos. Entre sus funciones están las siguientes:

- Planificar, dictar normas y ejecutar la política de aprovechamiento y protección de las riquezas mineras.
- Velar por el desarrollo de las industrias anexas a la minería, especialmente fundiciones y refinerías.
- Proponer y dictar normas necesarias para asegurar y racionalizar el abastecimiento de materias primas en la minería y en la industria nacional derivada.
- Ejercer las facultades y atribuciones que en estas materias consulten las normas jurídicas vigentes, y proponer el ejercicio de otras al Presidente de la República.

5.2.11 Dirección de Territorio Marítimo y Marina Mercante (DIRECTEMAR)

La DIRECTEMAR es el organismo de la Armada, mediante el cual el Estado de Chile cautela el cumplimiento de las leyes y acuerdos internacionales vigentes, para proteger la vida humana en el mar, el medio ambiente, los recursos naturales y regular las actividades que se desarrollan en el ámbito acuático de su jurisdicción, con el propósito de contribuir al desarrollo marítimo de la nación.

En el ámbito de las regulaciones de actividades se concentran todas las acciones que desarrolla para que las actividades marítimas se realicen de acuerdo con la normativa que contempla la legislación vigente y se ejecuten resguardando a las personas y a los bienes que intervienen en ellas: inspección de naves, deportes náuticos, personal marítimo, concesiones marítimas, terminales marítimos y puertos.